

古田积极有序开展灾后重建工作

本报讯(彭素清)受今年第14号台风“莫兰蒂”的影响,古田部分乡镇遭受重创。连日来,全县上下齐动员,积极开展灾后重建工作,各项工作有条不紊地进行,人民群众的生产生活秩序逐渐恢复。

灾情发生后,古田县委、县政府认真贯彻落实省市和上级防指的工作部署,专门成立了灾后处置工作领导小组,迅速组织

开展抢险救灾工作,第一时间调派100多名预备役官兵和支援该县抗台救灾的200名武警官兵调至灾情最严重的卓洋、大桥、吉巷等乡镇开展抢险救灾工作;民政部门及时调整大米、矿泉水、方便面等物资支援受灾最严重的卓洋乡;公路、交通、电力、自来水、水利、通讯等部门及时深入受灾乡镇开展道路抢修、设施修复、河道疏通等工

作;民政、农业、食用菌等部门认真做好灾后灾情统计和上报工作,并积极组织农民抢救,尽量减少损失;卫生防疫部门也迅速组织人员深入农村开展消毒和卫生防疫工作。截至目前,供水供电一度出现中断的卓洋、大桥、吉巷、鹤塘、大甲等5个乡镇已全部恢复供水供电;交通方面,除宁古路古田往大桥坑路段路面坍塌严重暂时难以

修复,全县其他道路均可正常通行;通讯方面,移动、联通、电信等通讯已全部恢复;受灾群众得到妥善安置。

下一步,古田县继续加大灾后重建工作,一方面妥善安置受灾群众,帮助受灾群众重建家园,另一方面全面恢复生产生活,引导农民群众做好生产自救,争取最大限度地弥补灾后损失。

市委党校市行政学院2016年秋季班开学

本报讯(记者 陈小妹)9月20日,市委党校、市行政学院2016年秋季班开学,市委常委、组织部长、党校校长林文芳出席开班式,并为全体学员上题为“深入学习贯彻习近平总书记全面从严治党战略”的专题党课。

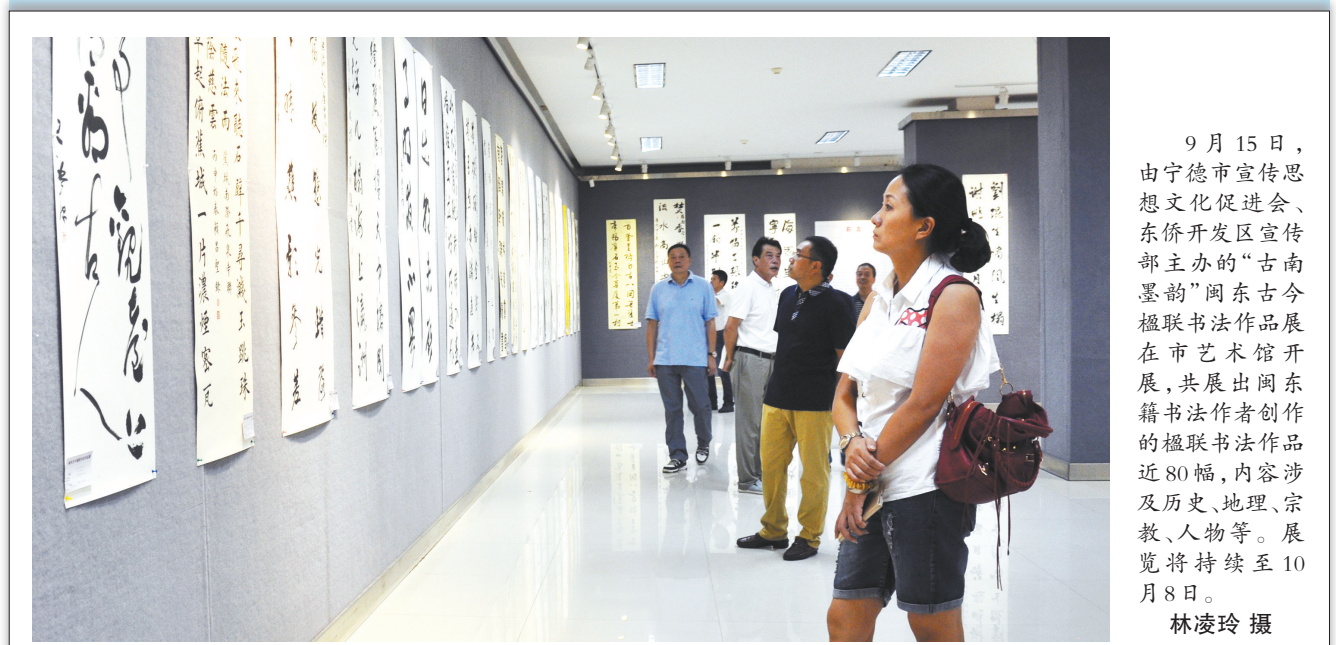
林文芳指出,各级领导干部要管党治党的主体,准确把握习近平总书记全面从严治党战略思想的丰富内涵,即坚持党的领导,突出思想建党是根本任务;坚持从严治党,突出从严治党是关键所在;坚持完善制度,突出依规治党是治本之策;坚持纪在法前,突出政治生活是重要途径;坚持问题导向,突出群众路线是重要动力;坚持整体推进,突出夯实基层是重要基础;坚持党要管党,突出落实责任是重要保证。

林文芳强调,要从思想源头和实践起点上深入领悟习近平总书记从严治党思想,做到思想教育从严、干部选拔从严、干部管理从严、作风建设从严、组织建设从严。要切实抓好全面从严治党战略思想的贯彻落实,深入开展“两学一做”学习教育,扎实做好市县乡领导班子换届工作,切实加强党的基层组织建设,坚持从严监督管理干部。当好贯彻落实全面从严治党要求的表率,带头学习实践,带头坚定信念,带头遵守纪律,带头改进作风,带头履行职责。

前八月全市查处食品药品违法案件328起

本报讯(记者 陈小妹)日前,记者从市食药监局了解到,今年1至8月,全市共查处食品药品违法案件328起,比增5.13%;罚没款397.17万元,比增25.97%。其中,福鼎、蕉城、周宁等县(市、区)在案件数、案值、罚没款及入库数上同比均有增长。

据了解,今以年来,我市食药监部门以规范市场秩序与打击违法行为并重,先后开展了“国门利剑2016”联合专项行动、打击互联网领域侵权假冒专项行动、“两节”期间食品药品市场监督检查、查处无证无照经营、奶粉及乳制品专项打击行动、打击冻品走私活动等专项整治,并积极开展“山东非法经营疫苗”核查处置工作,持续保持了打假治劣高压态势。



9月15日,由宁德市宣传思想文化促进会、东侨开发区宣传部主办的“古南墨韵”闽东古今楹联书法作品展在市艺术馆开展,共展出闽籍书法家创作的楹联书法作品近80幅,内容涉及历史、地理、宗教、人物等。展览将持续至10月8日。林凌玲摄

陈培仙:心系社区居民的“服务书记”

陈培仙,现任霞浦县松港街道东兴社区党委书记。几年来,在她的组织带领下,东兴社区居民“服务”这一建设,成绩分忧,为居民解困,社区创新建设成效显著,先后获得全国“先进基层党组织”“妇联示范社区”“先进计生协会”、省“文明社区”“居家养老示范社区”等60多项荣誉称号。

东兴社区是霞浦县目前最大的社区,现有住户8510户,居民30560人。2004年1月,陈培仙开始担任东兴社区党支部书记,2013年10月,转任东兴社区党委书记。上任伊始,她即提出“创精品社区,建温馨家园”的工作目标,围绕“服务党员、服务群众、服务发展”这一主线,开展了一系列社区创新建设工作。

陈培仙:心系社区居民的“服务书记”

多年来,她组织开展了“促进社区和谐发展”大讨论,在广泛征求意见的基础上,制定了《东兴社区中、长期发展规划》,为创建精品社区,打下坚实基础。

创新135党建工作机制,开展“零距离”服务群众工作法活动。设计服务岗位,搭建服务平台,组建党员志愿者服务队,创新开展了“一个党员一面旗帜”“党员形象进社区、进楼栋”等系列党员服务活动。构建区域化党建工作格局,提升社区党建服务水平。同时,以社区被确定为全省“100个

居家养老服务试点工作”为契机,创新开展“温馨家园”建设,争取资金30多万元,建成全县首个社区居家养老服务站,为社区老年人提供了生活照料、医疗看护、精神慰藉、维权保障等全方位服务。

陈培仙组织成立帮教小组,针对社区2873名未成年人、12个留守儿童和16个矫正、帮教人员,开展“关心弱势群体”结对帮扶活动,使留守儿童感到温暖,失足少年走上正道。并组织开展社区居民就业摸底,举办就业培训班,创办职业介

绍所,热心为待业居民服务。经过牵线搭桥,目前,社区内的49名下岗失业人员,全部找到称心的新工作岗位。

无私奉献,收获硕果。近年来,陈培仙先后获得“全国孝亲敬老之星”、“中国好人榜候选人”、福建省“优秀党务工作者”、省“劳动模范”、省“首届十佳优秀社区工作者”、省“首届社区巾帼志愿者”等荣誉称号。

党员风采

浅谈扶贫开发的“宁德模式”

林鸿

2015年12月,在全国东部地区扶贫工作座谈会上,中央政治局委员、国务院副总理汪洋将扶贫开发的“宁德模式”(以下简称“宁德模式”)称为“习近平总书记扶贫开发战略思想的成功实践”、“中国特色扶贫开发道路的‘一个典范’”。今年初,宁德市委书记廖小军在全国扶贫工作会议上,对“宁德模式”进行了科学和系统的阐述,进一步明确了其本质内涵及现实指导意义,提出了深化“宁德模式”的具体要求。“宁德模式”是习近平总书记扶贫开发战略思想付诸实践的成功范例,是对我市推进精准扶贫、精准脱贫具体经验做法的科学总结,也是对闽东干部群众发扬滴水穿石的闽东精神、矢志摆脱贫困、致力建设小康的高度肯定。它蕴含着强大精神动力和实践引领,无论是过去、现在或将来都是宁德扶贫开发事业的“制胜法宝”,具有可借鉴、可推广、可复制的价值和意义。

一、“宁德模式”的源起与背景

“宁德模式”的理论根基就在于习近平总书记宁德工作期间提出的“摆脱贫困”战略思想。习近平总书记当年为闽东摆脱贫困、加快发展倾注了大量心血、付出了不懈努力。他立足当时宁德落后贫困的客观实际,紧紧围绕经济建设这个中心,抓住“摆脱贫困”这个最主要的任务,大力倡导“滴水穿石”闽东精神、“弱鸟先飞”进取意识和“四下基层”工作作风,提出了一系列扶贫开发的重要思想、理论观点和工作方法并付诸实践,给我们留下了许多好传统、好作风、好经验,很多理念和思想都体现在他当年撰写的《摆脱贫困》一书中,这对宁德摆脱贫困历程产生了积极而又深远的影响,也为后来宁德的建设发展奠定了坚实基础。正是有了这一战略思想,“宁德模式”才有了“灵魂”,我感到,它主要在思想认识上解决了三个极为关键的问题。

(一)回答了扶贫开发“为了谁、依靠谁”的问题。2015年10月,习近平总书记在减贫与发展高层论坛的主旨演讲中说道,25年前我在福建省宁德地区工作时,记住了古人的一句话:“善为国者,遇民如父母之爱子,兄之爱弟,闻其饥寒为之哀,见其劳苦为之悲”。这与《摆脱贫困》一书中提出的“把心贴近人民群众”的思想,以及习近平总书记在新时期提出的“精准扶贫”战略方向和“六个精准”、“五个一批”工作思路一脉相承,彰显习近平总书记扶贫理念的“民本情怀”。梳理“宁德模式”在扶贫举措上的具体做法,都是根据群众的脱贫需求来推动实施,都是把人民群众的福祉、人民群众的利益放在第一位。同时,“宁德模式”也明确了人民群众在扶贫开发中的主体地位,习近平总书记当年强调“扶贫先扶志”、“人穷志不能短”和他在2016年新春与福鼎市赤溪村群众视频连线时提出的“扶贫根本还要靠自力更生,还要靠乡亲们内生动力”的殷切嘱托也是一脉相承的。回望宁德的扶贫工作历程,每一项扶贫措施都在群众的支持和参与中得到深化、结出硕果,扶贫的主体是群众、最终受益的也是群众,这就是“宁德模式”中体现的党和人民同心同德,把脱贫攻坚战变成党领导下的

“人民战争”的精神动力。
(二)回答了扶贫开发“从何起、往哪走”的问题。1988年5月,习近平同志从经济发达的厦门到宁德工作,面对着“老、少、边、岛、贫”的贫困落后面貌,特别全区还有70多万人均收入不足160元,人均年口粮不足320斤的农村贫困人口的现实,习近平同志没有脱离实际,一味强调跨越式发展,而是大力倡导“滴水穿石”的精神,制定了“扶持特困、巩固温饱、开发致富、增强后劲”的脱贫致富工作方针,统一了干部群众的思想,避免在经济社会发展思路上走进“欲速则不达”的误区。同时,习近平同志又指出扶贫开发必须发展“大农业”,制定了巩固粮食的基础性地位,加快农业综合开发,大力发展乡村两级集体经济,实现富民、富村、富乡、富县“四富并举”等具体对策。这些都和习近平总书记在2015年中央扶贫开发工作会议上讲的“我在福建宁德工作时就说过,弱鸟可先飞,至贫可能先富,贫困地区完全可以依靠自身的努力、政策、长处、优势在特定领域先飞”是一脉相承的。“没有比人更高的山,没有比脚更长的路”正是有了这样脱贫致富、改天换地的决心和实事求是、脚踏实地的作风,宁德历届党委政府才能一任接着一任干,一年一年持续抓,一系列切合闽东实际的扶贫举措得以推进,才有了后来不断丰富、不断发展的“宁德模式”。

(三)回答了扶贫开发“谁来干、怎么干”的问题。《摆脱贫困》一书中写道,“干部只有到人民群众中去,并且同人民群众保持血肉相联的关系,才能使党的方针、政策得到更好的贯彻”。习近平同志在闽东工作期间,大力推行“四下基层”的工作制度,大规模派出机关干部到基层“蹲点”扶贫,大力整顿农村基层党组织的做法在宁德得到了长期的坚持,党委政府的扶贫方针通过“重心下移”被带到贫困乡村,各项有针对性的扶贫政策通过“一线服务”得到了充分贯彻落实,农村基层组织通过不断整顿,在扶贫开发中的“核心力量”不断加强。习近平同志还要求扶贫工作“不搞花架子,一竿子插到底”。在扶贫工作中,各级派出的“扶贫工作队”坚持帮助贫困乡村、贫困群众摸清“家底”,帮助制定脱贫计划,找准脱贫政策;还积极争取扶贫项目资金,帮助群众发展生产融入市场经济。正是有了扶贫工作“引路”和基层党组织“开路”这“双路齐开”,正是通过因地制宜谋思路、脚踏实地搞开发,扶贫资源才得到充分合理的配置,群众的内生动力和首创精神才得到充分的激发,一批好的扶贫经验和有效的扶贫措施、生动的扶贫典型才不断涌现,最终实现了脱贫致富“厚积薄发”,“宁德模式”才能在实践中得到检验和升华。

二、“宁德模式”的探索与实践

“宁德模式”是闽东在近30年扶贫历程中,经过逐步探索、大胆实践和丰富发展形成的宝贵经验。无论是对不同历史阶段的扶贫工作阶段性研究,还是对具体扶贫措施、工作机制深入探讨,我们都可以看到“宁德模式”始终秉持正确的思路、科学的方法和有效的措施,它产生于扶贫开发实践,又指导扶贫开发工作,起到了卓有成效引领作用。
(一)在战略制定上,既紧盯现实需要,又适当超前谋划。扶贫开发,既要解决好群众当下最迫切、最现实的困难,也要着眼长远,解决未来的可持续发展问题。比如,在80年代末期,宁德扶贫工作为解决特困群众的温饱问题,采取了发放“周转金”、“救济粮”、赊销“粮种”、“棉布棉絮”、减免农业税费等“应急”措施;同时,又按照习近平同志“大念山海田经”的产业脱贫思路,组织特困群众发展“五个一”扶贫项目(即种好一份责任田,发展一亩茶果、一亩山林,养好一群禽畜,学会一门实用技术),兼顾了当下的“温饱”需要和长远的“脱贫致富”需要,起到了“固温饱之本,培脱贫之元”的作用,也为之后的农业综合开发提供了“原始积累”。
(二)在路径选择上,既立足就地脱贫,又谋求改变环境。宁德在扶贫开发历程中,注重“拔穷根”和“挪穷窝”有机结合,对于那些交通便利、立地条件好、资源较丰富的地区,实施综合性的扶贫政策,加快经济社会发展,让贫困群众在家门口就实现增收脱贫;对于那些资源承载力弱,群众增收“门路”少的地方,则鼓励转移就业或实施搬迁安置,改变群众生存发展环境。1994年,宁德在全省率先实施“造福工程”搬迁,20多年来累计完成搬迁7.77万户35.6万人,整体搬迁自然村3000多个,建成集中安置点1000多个,边远贫困乡村的群众,通过搬迁增加了就业渠道,拓宽了致富路子。正是通过资源开发与“挪人”、“挪窝”相结合,群众的脱贫致富的办法才更多、路子才更宽。
(三)在资源要素上,既强调普惠公平,又突出帮扶重点。由于基础弱、起步晚,宁德脱贫任务相对较重和扶贫开发财力投入不足一直是个比较突出的矛盾,因此,在推进扶贫工作中,宁德极为强调扶贫资源要素的合理分配、科学运用,发挥扶贫资源要素的最大效益。近年来,宁德密集出台了一系列强农扶贫政策举措,加大对山地农业、林下经济、花卉苗木、水产养殖等特色产业的扶持力度,提高造福工程搬迁补助标准,逐村推广普惠金融,尽可能提高强农扶贫资金受益面。与此同时,又根据区域经济社会发展状况和贫困人口分布特点,划出一批重点扶贫对象,做到“县有重点乡、乡有重点村、村有重点户”。从2002年开始,宁德连续实施了4轮整村推进扶贫开发,1054个贫困村,实现了分期

分批、集中力量、逐村逐点整体脱贫。
(四)在产业发展上,既注重因地制宜,又兼顾协调统筹。发展生产、增收脱贫是扶贫开发的关键。纵观宁德的扶贫开发历程,始终遵循着习近平同志当年提出的“因地制宜、分类指导、量力而行、尽力而为、注重效益”的工作思路,在贫困乡村大力发展有市场需求、有资源优势、有地方特色的脱贫增收产业。无论是80—90年代的扶贫(小康)工作队,还是新世纪以来的下派驻村干部,都把发展产业作为扶贫开发的头等大事,把是否形成切实带动群众增收的特色产业作为扶贫成效考核的第一指标。以整村推进扶贫为例,95%以上的贫困村在挂钩帮扶结束后,都形成了“一村一品”产业格局,并且成为拉动当地群众增收的第一“权重”。
(五)在方法手段上,既加大外力支持,又着力激发内劲。宁德在扶贫开发历程中,十分注重处理好“输血”和“造血”的关系,把外力的帮扶转化为贫困群众、贫困乡村的内生动力。特别是从2012年开始,每年都安排5000万元以上的强农扶贫资金,用于支持贫困地方发展产业增收项目和实施各类专项扶贫工程。并且又在全省率先创立了扶贫小额信贷风险担保机制,由政府筹措一块风险担保资金,为贫困群众的小额信贷提供“无抵押”担保,解决“贷款难”问题。2012年以来,全市平均每年发放扶贫小额信贷2亿元以上。在提高贫困村内生动力方面,特别注重发展村级集体经济,把培育稳定的村财项目作为整村推进扶贫的重要内容,比较典型的做法是由市、县两级投入一定发展村财项目启动资金,再集中几个贫困村的帮扶资金,“集资”投入农村小水电等稳定的项目,通过入股分红来获得村财收入。
(六)在工作合力上,既坚持党政主抓,又引导社会参与。党委政府始终是宁德扶贫开发的“主心骨”、“主力军”,特别是近年来,市、县、乡三级党委、政府领导干部都有明确的扶贫挂钩联系点,承担具体的扶贫开发任务。同时,宁德在扶贫开发中还注重发挥社会力量,近年来,全市培育了400多家农业产业化龙头企业、5000多个农民专业合作社,受益面覆盖全市80%以上的建制村,促进了贫困村、贫困户融入市场的进程。此外,宁德还积极引导有爱心的龙头企业、社会个人、企业家、慈善家等采取“认领式”做法,联系贫困户,开展扶贫济困、资助助学活动;发挥“青工号”、“慈善总会”、“扶贫协会”等群团、社团的号召力,统筹社会各界力量参与扶贫开发,营造了全社会共同参与扶贫开发的良好氛围。

三、“宁德模式”的未来与发展

当前,扶贫开发已进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺期,新时期宁德的精准扶贫精准脱贫工作总体上要实现四个“升级”:
(一)强化工作部署,将整体扶贫升级为精准扶贫。2015年中央扶贫开发工作会议之后,宁德在第一时间出台了《关于深入贯彻中央扶贫开发工作会议精神的若干意见》,明确了到2020年现行国定、省定标准的贫困人口全部脱贫,达到“两不愁、三保障”的要求;同时,制定了以“六六四”(即精准扶贫六到村、六到户、四到县)为主的一系列精准扶贫政策措施,并从2016年开始,市本级每年统筹2亿元及新增财力的80%用于精准扶贫,将扶贫开发“大会战”转入精准扶贫“攻坚战”“歼灭战”。
(二)强化政策导向,将指向精准升级为对象精准。新阶段,宁德集中力量开展了“精准识别”工作,对7.32万农村贫困人口、452个贫困村、1022个边远自然村、6个省级扶贫重点县进行建档立卡,作为扶贫开发政策的精准受益对象,组织实施“六百万”扶贫工程;并且在2016年,又创新实施了精准识别“网底工程”,将“动态监测”扩大到全体农村人口,对扶贫对象动态管理更灵活、更快捷、更精准,为扶贫开发“一个不能少、一个不能掉队”夯实了基础。
(三)强化措施方法,将专项施策升级为综合施策。比如,在扶持产业脱贫上,更加强调搞活农村金融,解决群众贷款难题;更加注重向贫困地区引进社会资本、经济组织,加大对贫困群众的组织支持力度。在整村搬迁上,除了加大资金投入力度,又在搬迁规划、土地供给、基础配套、后续发展等方面综合服务、统筹推进,确保逐村搬迁、逐户安置。通过不断探索创新,精准扶贫逐步向针对具体对象“量身定做”的综合式、“定制式”精准扶贫升级。
(四)强化组织领导,将一线指导升级为一线“驻点”。近年来,宁德各级党委、政府坚持“四下基层、四解四促”工作制度,又把扶贫开发作为一项重要内容。新阶段,在此基础上建立了“六项百分百责任制”(即百分之百落实市领导包县、县领导包乡、乡领导包村、村力量包重点户)的挂钩帮扶责任制,市、县、乡三级党委、政府领导干部都有明确的扶贫挂钩联系点,承担具体的扶贫开发任务。同时,宁德在扶贫开发中还注重发挥社会力量,近年来,全市培育了400多家农业产业化龙头企业、5000多个农民专业合作社,受益面覆盖全市80%以上的建制村,促进了贫困村、贫困户融入市场的进程。此外,宁德还积极引导有爱心的龙头企业、社会个人、企业家、慈善家等采取“认领式”做法,联系贫困户,开展扶贫济困、资助助学活动;发挥“青工号”、“慈善总会”、“扶贫协会”等群团、社团的号召力,统筹社会各界力量参与扶贫开发,营造了全社会共同参与扶贫开发的良好氛围。

简讯

●9月17日,一场捐赠活动在古田县受灾严重的大桥镇举行,泰山企业食品有限公司组织人员为受灾群众发放救灾物资。此次首批捐助古田的赈灾物资包括800箱的泰山八宝粥和泰山牛奶花生,总价值达3万多元。据悉,为了能及时为偏远地区的群众送上“干粮”,大桥镇还将整理救灾物资、安排车辆,组织人员前往各个安置点。(彭素清 姚剑平)

●日前,寿宁县人民法院在省社科院五楼会议室召开《法脉—冯梦龙无讼文化的“两创”实践》(以下简称《法脉》)首发仪式。此次首发仪式由省社科院、福建省通俗文艺研究会冯梦龙研究会、福建江夏学院设计与创意学院和海峡文艺出版社联合主办。据悉,《法脉》是寿宁法院对过往5年发表的文章进行总结性汇编,多角度、全景式地呈现2012年以来寿宁法院弘扬“无讼”文化,完善多元化纠纷解决机制建设的工作历程和实践成果,是总结过去、谋划未来的一个有益尝试。(吴苏梅 叶福弟)