



助力完善新社会阶层人士统战工作

当前,新的社会阶层人士在中国经济社会发展中发挥着日益重要的作用,团结新的社会阶层人士是新时期统一战线工作的重大任务。民主党派作为爱国统一战线的重要成员之一,有责任和义务做好新的社会阶层人士的工作。本文在阐述新的社会阶层人士的概念内涵和主要构成的基础上,分析了民进上海市委开展新的社会阶层人士工作的重要意义,结合民进的党派特色,重点围绕民进开展新的社会阶层人士工作的指导思想、方式方法、机制载体等基本问题展开了探讨。

■ 民进上海市委

重要意义

当下,私营企业和外资企业的管理人员和技术人员、社会组织从业人员、自由职业人员与新媒体从业人员等新的社会阶层人士成为统一战线工作新的着力点,团结新的社会阶层人士是统一战线的重要任务,直接关系到中国共产党执政基础的巩固、人民民主的推进、社会和谐的实现和国家的意识形态安全。随着中央统战部“新的社会阶层人士工作局”的组建,这也是时隔十多年中央统战部再次设立新的正局级部门,足见新形势下新社会阶层人士统战工作地位的凸显。民主党派作为爱国统一战线的重要成员之一,有责任和义务做好新的社会阶层人士的工作。面对新形势、新任务、新要求,民进如何进一步做好新的社会阶层人士的工作是亟待研究的重要课题。

早在2006年出台的《中共中央关于巩固和壮大新世纪新阶段统一战线的意见》就明确指出:“民主党派可根据自身特点,开展有代表性的新的社会阶层人士工作。”在新时期,包括民进在内的各民主党派做好新的社会阶层人士工作,从回应新的社会阶层人士的需求和发挥新的社会阶层人士的作用、民主党派自身发展以及中国特色社会主义政党制度的发展和完善等方面来看,都有着重要意义。

从回应新的社会阶层人士的需求和发挥新的社会阶层人士的作用的方面看,民进做好新的社会阶层人士工作,有利于团结、教育、引导和服务新的社会阶层人士,丰富新的社会阶层人士利益表达、政治参与的渠道,规范新的社会阶层人士的政治参与行为,使之共同为中华民族伟大复兴的中国梦努力奋斗。

从党派自身发展方面来看,民进做好新的社会阶层人士工作,有利于民进适应社会阶层结构的变化,拓展民进组织的社会基础,优化民进的人才结构,强化民进的代表性,发挥民进参政功能,提升民进履职能力,推动民进在国家政治生活中发挥更大作用。

从中国特色社会主义政党制度的发展

完善的方面来看,民进做好新的社会阶层人士工作,有利于体现和增强中国共产党制度的开放性和包容性,发挥中国共产党制度特色和优势,赋予中国共产党制度以新的生机和活力,促进中国共产党制度的可持续发展。

因此,民主党派做好新的社会阶层人士的工作,有利于中国共产党制度适应社会结构的变化,把新的社会阶层人士的利益表达、政治参与纳入到制度化的渠道,有利于使新兴的社会力量与现行政治秩序之间形成良性互动的关系,推进中国政治发展和民主政治建设,发展完善中国特色社会主义政党制度,维护社会政治稳定和国家长治久安。

严把选才关

民进开展新的社会阶层人士工作,应在习近平总书记系列讲话精神指导下,坚持“充分尊重、广泛联系、加强团结、热情帮助、积极引导”的工作方针。在发展、培养和任用新的社会阶层人士方面,要从自身的性质和特点出发,按照本党派的政治标准和有代表性的原则,有序、适度地发展新社会阶层人士中政治素质好、有代表性的人士。坚持做到:严格把关,注重发展质量;有所侧重,凸显界别特色;培养锻炼,促进成长成才。

严格把关,注重发展质量。新的社会阶层人士队伍总体上是好的,能够拥护党的领导,拥护社会主义制度,但也存在着一些必须引起高度重视和亟待解决的问题。如新的社会阶层人士内部构成复杂,素质参差不齐,少数人还存在着某些缺点。因此,发展新社会阶层人士入会,一定要严格把关,必须坚持发展高层次、高素质、有代表性的新的社会阶层人士。

有所侧重,凸显界别特色。为了继续体现各民主党派形成的特点,充分发挥民主党派各自的优势和作用,2004年,各民主党派中央共同协商研究形成了《关于民主党派组织发展若干问题座谈会纪要》,对各民主党派的工作范围和重点分工进一步加以明确。同时规定,各民主党派在坚持重点分工的前提下,可适当发展一些其他方面有代表性的高中级知识分子,这部分人士一般掌握在发展成员总数的30%以内。对于其他新的社会阶层人士,各民主党派可少量发展其中符合条件的、与本党派重点分工范围相关的代表性人士。这些规定都是对各民主党派历史传统的认可,有利于保持各自特色。民进的特色是以教育文化出版工作的高中级知识分子为主。因此,在发展新的

社会阶层人士时,要注意重点发展新媒体从业人员中的代表性人士。

培养锻炼,促进成长成才。将具有代表性的新的社会阶层人士吸纳进入民主党派组织,是做好新的社会阶层人士工作的重要形式之一。但不能以为将新的社会阶层人士发展进党派以后就万事大吉,对他们不闻不问,而是应该结合国家和社会发展的中心任务以及党派自身发展的需要,注重新的社会阶层人士理论修养的提升和实践锻炼的加强,促进新的社会阶层人士在党派内部成长成才,脱颖而出,使加入民进的社会阶层人士不仅成为合格的中国特色社会主义建设者,还成为中国特色社会主义参政党的合格成员。

注重方式方法

民进对新的社会阶层人士开展工作需要讲究方式方法,具体来说就是:

注重沟通协调,形成工作合力。在大统战的格局下,民进做好新的社会阶层人士的工作,需要注重与统战部、相关社会组织等之间的沟通协调,形成开展工作的合力。

加强教育培养,提高综合素质。民进做好新的社会阶层人士的工作,需要针对新的社会阶层人士部分认识上的误区和不足,需要发挥党派的教育、引导作用。通过教育培养、挂职锻炼、参与各类社会服务等,丰富新的社会阶层人士理论修养、经验阅历,提升其综合素质。

发挥组织作用,鼓励创新工作方式。民进做好新的社会阶层人士的工作,需要充分发挥各级党派组织在做好新的社会阶层人士中的作用,鼓励地方各级组织创新开展新的社会阶层人士工作的形式。

坚持分群施策,建设富有界别特色的代表人士队伍。新的社会阶层人士主要有四大类人群构成,不同的群体之间存在的社会层次、社会角色与自我定位、政治思想倾向、政治追求与参政议政意向、政治参与渠道和难度等方面的差异,民进做好新的社会阶层人士的工作,需要针对不同群体的特征,分群施策,以求实效。在此基础上,尤其需要结合民进的界别特色,建设相关群体的代表人士队伍。

加强联系交流,维护合法权益。做好新的社会阶层人士的工作,加强联系交流是基本抓手,畅通利益表达的渠道是重要保障,维护这一群体的合法权益是基本要求。民进做好新的社会阶层人士的工作,需要通过加强联系交流,维护合法权益,努力为新社会阶层人士健康成长、施展才能创造良好环境。

运用新媒体、新技术,做好宣传引导。新的社会阶层人士不少都是新媒体领域的从业

人员,因此,对这一群体开展工作尤其需要重视新媒体、新技术的运用,保持线下沟通、线上互动,发挥好以网络为代表的新媒体在宣传教育和舆论引导方面的作用。

民进对新的社会阶层人士开展工作,需要建立健全一整套科学系统的体制机制,以党派各级组织、相关统战组织和网络等新媒体平台为载体,依托大统战体制和大统战格局,以完备的制度、坚强的组织和丰富的活动形式来保障新的社会阶层人士工作的开展。具体来说就是:

要健全开展新的社会阶层人士工作的领导机制。

要结合大统战和党派自身发展的要求,健全民进开展新的社会阶层人士工作的领导机制,完善党派开展新的社会阶层人士工作的顶层设计,参与新的社会阶层人士统战工作的联席会议,加强与相关机构之间的联系协调。

要健全全新的社会阶层人士联系服务机制和载体。

要建立健全民进会员与新的社会阶层人士常态化联系、服务的机制,丰富联系服务的渠道和拓展联系服务的范围,增强联系服务的实效。鼓励民进会员与新的社会阶层人士常联系、多接触、多谈心,对他们的意愿和要求要多倾听,并通过一定渠道及时反映,对他们的实际困难和困难要及时予以解决。

要健全发现、教育、引导、培养、使用新社会阶层的代表人士的机制和载体。

进一步健全和完善党派内关于新的社会阶层人士发现、教育、引导、培养、使用的工作机制,明确制定发展新社会阶层人士的工作规划、选拔标准和条件,建立完善新的社会阶层代表人士综合评价体系,使富有党派特色的新的社会阶层人才队伍建设更加制度化和规范化,使代表人士的培养选拔更具科学性、客观性、公开性、透明性和导向性。

要健全党派各级组织开展新的社会阶层人士工作的机制和载体。

各级党派组织要注重开展区域内新的社会阶层人士相关情况的调查研究,准确地把握新社会阶层的基本特征和发展规律;各级党派组织要注重以活动为抓手,丰富活动形式,组织新的社会阶层人士参与考察调研、扶贫济困、专业咨询等,通过各类活动达到联系交流、教育引导、培养考察等目的。

总之,民进作为具有政治联盟性质的民主党派,具有进步性与广泛性相统一的特征。在新形势下,做好新的社会阶层人士的工作,有利于在坚持四项基本原则的基础上,发挥民进团结、包容、教育和引导的作用,使民进成为汇聚一大批新的社会阶层人士共同致力于中华民族伟大复兴征程的重要纽带,成为中国共产党团结新的社会阶层中一部分代表性人士的重要桥梁。

■ 柴俊勇

今年是改革开放40周年,我们国家的改革开放就是从深圳开始试点的。1980年8月26日,全国人大常委会同意设立“深圳经济特区”。1980年香港GDP总量已经达到467亿元人民币,而深圳仅3亿元,达不到香港的一个零头。2017年,深圳全市生产总值2.2万亿元,超越香港,成为全国GDP第三高的城市。这不能不说是一个奇迹。经过38年的不懈努力,深圳迅速从一个渔村建设成一座充满魅力、动力、活力和创新力的现代化国际化大都市。

深圳位于我国南海之滨,珠江口东岸,与香港接壤,总面积1997平方公里。如今,与香港来往非常方便,全国各地年轻人尤其是香港青年人也都来深圳创业。五年来,前海深港青年梦工场孵化143个香港青年创业团队,单个团队融资金额最高达7亿元,为香港大学生提供超过1500个实习岗位,接待近2万名香港学生交流学习。深圳户籍人口只有384.52万人,常住人口1200万人,流动人口500多万人,实际管理人口2100万人。可是,深圳的公务员数量只有上海的50%,深圳管理模式是市场主导、政府把控,整座城市充满生机和活力。

最近,国务院同意广东省“关于撤销深圳经济特区管理线的请示”,意味着存在了36年的“特区管理线”成为历史,将会促进深圳经济特区一体化发展。

深圳的发展是从来料加工开始起步的,发展到如今,深圳已经诞生一批全国乃至全球的大企业,尤其在创新方面,深圳走在全国前列。2017年,深圳全社会研发投入超过900亿元,占GDP比重4.13%;高新技术产业增加值占GDP比重提升40.8%。深圳出现一批全国乃至全球科技企业巨头。像腾讯已经是全球互联网巨头,近期股价再创历史新高,总市值全球第六。华为是仅次于三星、苹果的全球第三大手机生产商。大疆是全球最大的无人机公司。万科是全球市值最大的房地产公司。另外,深圳还有顺丰、中兴通讯、比亚迪等大公司。深圳上市公司的总市值大大高于上海,这也是奇迹。

目前,深圳正在打造全国经济中心城市、科技创新城市、区域金融中心、商贸物流中心,在国际上的知名度、影响力不断扩大,成为我国最早实施改革开放、影响最大、建设最好的经济特区。深圳的发展成就,是我国改革开放以来实现历史性变革和取得伟大成就的精彩缩影,是中国共产党正确领导和社会主义制度优越性的有力印证,展示了中国特色社会主义的勃勃生机和光明前景。

党的十八大以来,习近平总书记离京视察“第一站”就来到深圳,要求深圳“坚持走改革开放这条正确道路,这是一条富国之路、富民之路,不仅要坚定不移走下去,而且要有新开拓、要上新台阶”;2015年1月,对深圳工作作出重要批示,勉励深圳“在‘四个全面’中创造新业绩,努力使经济特区建设不断增创新优势、迈上新台阶”;2017年4月,对广东工作作出“四个坚持、三个支撑、两个走在前列”的重要批示,赋予深圳新征程中的新使命。这些为深圳改革发展进一步指明了前进方向,注入了强大动力。过去五年,深圳GDP由1.29万亿元增长到1.95万亿元,年均增长10.3%;地方一般公共预算收入由1482亿元增长到3136亿元,年均增长20%左右。同时,万元GDP能耗、水耗持续下降,2016年仅为全国平均水平的1/3和1/8,逐步走出一条质量效益型发展之路。

今年,深圳坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以习近平总书记对广东、深圳工作的重要批示指示精神为统领,在38年改革开放坚实的基础上,保持工作稳定性和连续性,坚持抓大事、谋长远,打基础、破难题,努力使经济特区建设不断增创新优势、迈上新台阶。重点做好十个方面工作:一是开展“营商环境优化行动”,着力打造国际一流营商环境;二是开展“实体经济强基行动”,不断巩固和壮大实体经济;三是开展“创新之都建设行动”,加快建设国际科技、产业创新中心;四是开展“开放优势厚植行动”,努力构建更高层次的开放型经济新体制;五是开展“城市管理治理攻坚行动”,对标国际一流提升城市规划建设管理水平;六是开展“生态环境整治行动”,以更严标准更高要求打好环境治理攻坚战;七是开展“发展成果惠民行动”,下大力气保障和改善民生;八是开展“文明城市创建行动”,牵引带动文化强市建设再上新台阶;九是开展“依法治市深化行动”,加快打造法治中国示范城市;十是开展“安全稳定防护行动”,着力营造更加和谐稳定的发展环境。

透过深圳这座青春的城市,人们看到,从主动融入世界到越来越多地被世界所借鉴,中国与世界的双向互动,呈现历史性的变化。一个充满活力的社会主义中国日益走近世界舞台中央,一个充满自信的中华民族以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。

上海作为全国改革开放的前沿和窗口,可以说就是“吃改革开放饭”发展起来的,深圳值得上海学习。中共中央政治局委员、中共上海市委书记李强在市政协十三届一次会议闭幕会上作了“汇聚改革再出发的磅礴力量”的重要讲话,提出要牢记习近平总书记“将改革进行到底”的重要指示,拿出改革再出发的决心、勇气和行动,坚定不移地用好改革开放这个制胜法宝,坚定不移地做深做透改革开放这篇大文章。

(作者系十二届市政协委员)

为深圳奇迹叫好

不断增强民主党派民主监督实效性

■ 台盟上海市委

民主党派民主监督是一种异体政治监督,不同于中共党内监督、人大监督、法律监督、群众监督等形式,但又与其他监督形式相辅相成。2016年以来,受中共上海市委委托,各民主党派市委开展了专项监督工作,使党派的民主监督工作在探索中不断完善。

当前,影响民主党派民主监督实效性的主要因素有:民主党派民主监督相关制度建设滞后,规范化不足。

内容没有规范化和具体化。《中国共产党统一战线工作条例(试行)》对民主党派民主监督的内容作出过相关规范。但在具体实践中,民主党派的监督往往是事务性监督多、政治性监督不足。民主党派民主监督是一种政治监督,应该主要就国家宪法、法律、法规的实施,重大方针政策的贯彻执行,国家机关及其领导人的工作进行监督,而当前的民主监督多陷于事务性监督,比如,对卫生状况、交通状况、工程项目等进行监督,而难以贯穿于重大决策、重要法律法规从研究制定到实施的整体过程。而且,越到基层越是监督一般问题多、监督重大问题少,建议性监督多、评议性监督少,政治性、高层次的特征被淡化。

方式缺乏规范化和程序化。民主党派民主监督的工作机构设置、工作程序、处理结果反馈、考评等环节,都缺少针对性、操作性较强的规章制度。

监督程序形式化多,监督落实成效不足。民主监督大多表现在参加座谈会、通报会、协商会上,表现在政协大会发言、党派提案、委员个人提案、反映社情民意信息上。但在真正落实时,即使相关部门表示采纳,很多还是被悬于纸上,流转于政协、部门、党派办公桌或党派成员之间,有的意见和建议甚至被年年提起,年年认可答复,年年得不到真正落实;同时,由于监督信息的不对称,一些政府或部门组织在协商或座谈会征求意见时,往往把已拟好的政策措施在即将颁布实施时拿来协商,民主党派往往没有时间去调查研究,也常常缺乏足够的力量来研究相关情况,无法真正影响到决策过程。因此,一些民主党派成员感到这大多是走过场,议论而已。

作为被监督者,一些中共党员干部由于认识上的不足,将民主党派民主监督的“非权力性”等同于“非必要性”。少数领导干部对民主党派民主监督心存疑虑,觉得这种监督不必要,因而对监督设置重重障碍;或者口头承认民主监督重要,但说起来重要、做起来次要、忙起来不要,影响了党派成员民主监督的积极性。

为进一步推进民主党派民主监督的实效性,建议进一步加强党派履行民主监督职责的制度建设和程序建设。如,出台完善的、有约束力的《民主党派民主监督工作实施办法》,对监督双方的权利义务、监督的范围手段方式程序等作出系统具体的规定,尤其要在配套的实施细则上下功夫,确保制度体系兼具规范性和可操作性。如,对党派监督的形式、渠道、特点、程序、范围、权限以及怎样与其他监督渠道既合理分工,又增强合力,做出具体规定,使监督行为规范化,使民主监督行有所据,以达到既保证防止权力被滥用,也保证权力的有效行使。又如,抓好现有监督制度中各种监督形式的贯彻落实,突出民主党派“异体政治监督”的特点,从事前“事中”“事后”三个方面对权力运行进行监督,防止权力滥用。

规范完善民主监督运行的工作机制。首先,在监督程序上要注意一些环节,以制度的形式给予规定。如,通过建立激励和约束机制,激活监督双方在情况通报、民主评议、意见反馈等重要环节的能动性。当前,民主党派的民主监督主要是同级监督,其监督的质量,仍不可避免受到现实因素的影响。为此,可尝试完善相关工作机制,如监督同级对象时,其监督意见可向上级民主党派机关报送,并由其转达至上级党委;也可赋予民主党派监督下级党政部门、司法机关的权利和职责,使民

主党派“地位超然”的优势得到充分体现。

其次,知情才能监督。各级党委和政府要把提高民主党派的知情明政水平与社会主义民主建设、实行政务公开结合起来,并规定政务公开的范围和内容。要坚持重大问题和重要情况与民主党派协商,向民主党派通报,要协商于决策之前。要进一步加强与政府部门的对口联系。对党委哪些问题需要政府通报,政府哪些会议要邀请民主党派列席,哪些文件要给民主党派阅看,都应做出规定,并形成制度。

创新民主党派民主监督的形式,如探索以问政形式开展监督活动。

现场问政:就是以召开现场问政会的形式,组织党派委员围绕百姓关心的热点、难点问题进行现场提问,由政府主管领导和有关部门班子成员参加,负责解答委员提出的问题。为了开好问政会,事前人民政协要做精心的准备。

网络问政:就是建立专门的基于互联网的“网络问政”平台体系。该平台可以设在全国政协,因为政协的主要功能就是“政治协商、参政议政、民主监督”。由该平台链接全国各省(市)政协,再由各省(市)政协链接各委办局以及各区的网站,并实行逐层链接,彻底解决“网络问政”的互联网通道问题。