

“居民自治”激发社区活动生命力

徐汇区政协一项调研建议加强鼓励引导

记者 刘子焯

有的档期排不过来,处于饱和运行状态;有的人气不足,无法正常运作——由政府投资建设的居委会综合活动室的运行,为何如此“冷热不均”?近期,徐汇区政协教科文卫体委开展了“社区公共文化服务阵地建设”的课题调研,结果显示,居民是否主动参与,是社区公共文化活动开展是否“红火”的关键因素。徐汇区政协建议政府层面加强鼓励引导。

相关部门大包大揽,活动“遇冷”

课题组调研发现,在开展基层公共文化服务的小区中,凡是采取“政府大包大揽”模式的效果大都不尽人意,居民响应者寥寥。

在这些地方,活动的开展基本遵循这样的流程:先由政府进行高投入的投入,将公共文化活动点建成、铺开,并通过主观判断,开展相应的基础性服务。在开始阶段,这种做法尚有一定优势,但转入长期运作后,由于没有和居民需求有效对接,缺乏社会大众积极参与,这种操作模式的局限性,便开始逐渐显露出来。

据了解,在不少地方,政府相关部门为有的放矢地开展活动,也会事先做关于居民文化需求的调研,但实际效果有待商榷。课题组认为,随着社会的发展,居民产生的具体文化需求是多元化的,政府即便做了调研,但要完全符合所有居民不断变化的文化需求,在客观上是无法实现的,仍会导致公共文化服务和

居民实际需求脱节。因此,在一些社区,虽然居委会干部恪尽职守,文教干部也努力工作,完成了区、街道布置的各种公共文化服务活动,但由于缺乏社区居民、志愿者的主动参与,造成了“吃力不讨好”的现象。

社会大众自发参与,活动“升温”

与政府包揽形成鲜明对比的是,以居民自我管理为主的小区,公共文化活动大多开展得有声有色。

凌云街道梅陇三村居委会就是个典型案例。无论是基础设施,还是居民整体经济状况,梅陇三村都显得非常普通,然而,当地的社区文化建设,在全市甚至全国范围内,都有着良好声誉。在这里,无需居委会文教干部事必躬亲、事事到场,日常活动组织和管理由群团组织自行负责,居委会综合文化活动的活动室天天开放,各种文化丰富多彩,受到居民热烈欢迎。

在徐汇区的不少居委会,同样有一定数量的群众自发组成的群众文化团队,自筹资金,开展各类文体活动,参与者相当踊跃。这种“居民自发”的活动形式,现已成为社区公共文化活动的主体。

课题组认为,实践证明,良好的社区公共文化建设和服务,关键在于社区公众的广泛参与,只有这样,政府前期投入的各种硬件资源才能得到充分利用,各项活动才能有效开展。

让居民自行选择文化产品和服务

近日,上海市委“一号课题”成果发布,阐述了“新版”的街道职能,内有“动员社会参与”和“指导基层自治”内容,为今后的相关工作指明了方向。

课题组表示,为提高政府文化投入的效益,应推动“本区居民参与和自主管理社区公共文化”的新机制。政府要切实转变工作理念,在开展公共文化活动时,从各级干部的“苦干”转变为放手让老百姓自己去干,让居民自行选择文化产品和服务,使行政性文化投入与居民的具体需求有效对接。

在不少小区,群众自发形成的各类

文化团队,恰恰弥补了政府服务和居民需求脱节的问题,对此,有关部门应将其纳入政府公共文化活动范畴,并物色和培养一批团队骨干,使他们一边组织开展活动,一边与居委保持良好的沟通和联系。

对于居委会而言,应主动接近这些群众文化团队,听取其要求,集中居民意见后向主管部门反映,最大限度地争取资源支持,比如提供开展活动的指导、提供表演舞台、提供经费资助、帮助联系专业指导人员等。课题组强调,居委会需要构建居民参与社区公共文化事务决策的机制,群策群力,凝聚各方共识,为文化的活跃和繁荣夯实基础。

金山区政协委员和党派成员:搭建开放式公共平台方便公众展示才艺

多固定的、可供市民自发展示才艺的开放式公共平台,并进行大力宣传,使社会大众踊跃参与,化被动为主动。如今在一些外地城市社区,家长们自发组织文化沙龙、搭建舞台,让孩子们得以尽情展示才艺。

刘新宇、张燕建议相关部门通过考察,在城区中选择合适地点,打造几个对外开放的文化角,几个家庭或民间社团自发组合起来就可以登台展演,让文化活动更加亲民。

刘新宇、张燕建议相关部门通过考察,在城区中选择合适地点,打造几个对外开放的文化角,几个家庭或民间社团自发组合起来就可以登台展演,让文化活动更加亲民。

政协委员关注沪江大学首位中国籍校长刘湛恩烈士事迹 108小楼应成为爱国主义教育基地

记者 顾晓红 刘子焯

军工路516号上海理工大学校园中的108号小楼,是沪江大学首任华人校长,现代著名爱国教育家刘湛恩烈士的故居。“这里,应建成上海市爱国主义教育基地。”市政协委员江世亮说。

刘湛恩1915年以优异成绩毕业于东吴大学预科,并获得奖学金,赴美国留学。他认为救国首先发展国民教育,从芝加哥大学教育系毕业后又进哥伦比亚大学教育学院研究深造。1922年,刘湛恩获哥伦比亚大学哲学博士学位回国,任南京东南大学教授。他宣传“教育救国”、“公民教育”。他积极倡导职业教育和成人教育,支持、参与并领导了由中华职业教育社和全国青年协会等组织所发起的职业指导活动,曾任中华职业教育社职业指导委员会主任,又先后出任上海职业指导所和南京职业指导所所长等职。

1928年,刘湛恩接受沪江大学董事会聘请,接替美籍校长担任该校第一任中国籍校长。他就任后坚守“信义勤爱”的校训,对学校进行了一系列改革。提出了“职业化”的学科发展模式,大力发展商学、教育、社会学、化工、新闻、音乐等应用性专业。刘湛恩认为学校应关爱贫寒子弟,他在沪江大学设置了多种奖学金、助学金的名额,并大力提倡半工半读以帮助家境贫困、学习勤奋的学生修完学业。刘湛恩特别重视课堂学习和实际工作的结合,注意加强商科各专业与上海工商企业金融机构的联系;在杨树浦附近工厂区和农村设立社会服务和调查中心;在接近上海市商业中心的圆明园路创办“城中区商学院”等。并作为在职青年设置大学专修科,普通科和单科训练课程,利用夜间业余时间上课。这些,形成了沪江大学良好的社会影响力。



刘湛恩故居一隅

顾晓红 摄

刘湛恩是一位坚定不移、威武不屈的抗日勇士。“九一八”事变后,他在国内外各种讲坛上大声疾呼救亡图存。在出国考察和参加国际会议期间,他不遗余力地向国际友人、海外侨胞揭露日寇的侵华暴行,呼吁侨胞大力支持祖国的抗日斗争。1937年“淞沪抗战”爆发后,沪江大学校本部并入城中区商学院,与东吴、圣约翰大学组成教会联合大学,继续开课。刘湛恩除主持校务外,还积极参加抗日活动,被推选为上海各界人民救亡协会理事、上海各大学抗日联合会负责人、中国基督教难民救济委员会主席,为宣传抗日、支援前线、救济难民、安插流亡学生,不遗余力。

1937年11月,日本侵略军侵占上海,租界沦为“孤岛”,汉奸、暴徒横行,暗杀、绑架事件层出不穷。刘湛恩置一己安危于度外,日夜为抗日工作而奔忙。1938年4月7日凌晨,刘湛恩在静安寺路大

华路(今南京西路南汇路口)公共汽车站候车时遭日伪购买的暴徒袭击牺牲,年仅42岁。

“刘湛恩殉难后,一些著名的爱国人士,如冯玉祥、陶行知、邹韬奋、郑振铎等都先后发表了悼念专文。”江世亮委员介绍说。1984年,上海市民政局追认刘湛恩为革命烈士。1985年4月3日,中华人民共和国民政部补认刘湛恩为“抗日革命烈士”。“在沪江大学原址上存续的上海理工大学(原上海机械学院)校园内,包括刘湛恩故居在内的历史建筑得以完好保存。近年,校方又对沪江大学的文化遗存作了全面的挖掘、梳理,对刘湛恩生平事迹的研究始终是校史研究的重心之一,出版了《刘湛恩纪念馆》与《刘湛恩文集》。去年上半年,还重新整修刘湛恩故居,建刘湛恩故居陈列室。”

江世亮委员建议,以上海理工大学军工路516号校园内刘湛恩烈士故居建筑和校史馆内刘湛恩纪念馆为主体,筹建上海市刘湛恩烈士爱国主义

教育基地,在学校正门正式挂牌,并向市民免费开放,让这位爱国主义志士、杰出教育家的精神得以进一步发扬光大。

江世亮委员的建议得到上海理工大学军工路516号校区所在地杨浦区的不政协委呼应。杨浦区政协常委、民盟杨浦区委副主委戴立波认为,刘湛恩先生倡导的“公民教育”、“教育救国”理念,在今天也未过时,而他短暂一生所体现的爱国敬业、刚正不阿的气节,更是这个时代应当弘扬光大的价值观。“杨浦有着‘百年大学’、‘百年红色革命’的历史传统,将刘湛恩烈士故居建成爱国主义教育基地,无疑对建设‘知识杨浦’是一件好事。”戴立波表示,在即将召开的今年杨浦区政协全会上,民盟杨浦区委“会参与推动这项工作”。十二届杨浦区政协委员孙培初也认为,享有“百年工业文明、百年大学文明、百年市政文明”之誉的杨浦,如何用好用好本区域人文底蕴和教育资源值得思考。

发挥界别优势 助推崇明发展 崇明县政协台联、侨联界别开展委员活动

本报讯(通讯员 张喆)崇明县政协台联、侨联界别委员围绕“发挥台侨优势,建设生态崇明”开展主题活动。

委员们先后走访考察了上海长兴海洋装备产业园区总部及上海沪东造船有限公司等部分园区入驻企业,以及长兴岛横沙渔港码头等地,在现地实地察看、听取相关负责人介绍的基础上,专门召开参政议政座谈会,结合自身界别优势,围绕产业园区规划建设、主动对接自贸区建设、充分利用台侨资源等方面为生态崇明的建设发展建言献策。提出“生态崇明的建设发展,应该多学习借鉴港澳台侨方面好的经验的做法,眼光

笔谈

参与立法协商 政协大有作为

王浩

党的十八届四中全会通过的《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》要求健全立法机关主导、社会各方有序参与立法的途径和方法,同时提出“健全立法机关和社会沟通机制,开展立法协商,充分发挥政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、专家学者等对立法中涉及的重大利益调整论证机制”,引起各界反响,对促进我国立法的科学化以及全面推进依法治国具有重要意义。

作为我国民主政治制度重要载体的各级政协,较其他团体组织更具组织优势、代表优势和协商优势,应在十八届四中全会精神的指引下,进一步发挥有序参与立法工作的积极作用。各级政协和政协委员应根据政协性质定位和职能范围,重点从立法意见的征询、对立法所涉重大利益调整和法律实施情况开展论证调研等角度积极参与立法协商工作。

建立立法意见征询组织协调机构,立法协商是政协委员参政议政的重要形式,有必要在各级政协内部建立专门的常设功能机构,充分发挥政协的组织管理平台作用,汇总、通报各级人大和政府立法工作的相关信息,组织听取委员对于相关法律意向、法律法规和部门规章草案的意见建议,以及关于现行法律实施过程中存在的问题及修改意见的意见建议,定期梳理、整合并呈报政协常委会审阅后转呈有关部门。

鼓励各级政协委员积极参与立法工作。积极鼓励来自各党派、工商联、人民团体、社会组织等单位的政协委员,充分发挥人才优势与智库作用,建立若干课题组,就特定立法(包括法律修改)工作中所涉及的重大利益调整事项,结合政协视察、参观与考察等活动,开展专项调研,形成专题报告。同时,要加强对政协委员的立法知识培训,扩大委员视角,进一步帮助委员提高法治认识,发挥政协委员遵纪守法、宣传法治的楷模作用。

畅通各级政协、人大、政府间的沟通渠道。首先要畅通各级政协内部常设功能机构的上下沟通机制,使下级政协所作的意见征询和调研报告能及时、高效地向上级汇报。同时要畅通政协与人大、政府间的沟通渠道,使上述意见征询与调研报告能有效传递到相关立法职能部门。此外,要建立起意见建议的采纳反馈机制,使相关政协机构与委员能及时了解人大及政府立法机构的采纳情况及其意见,真正发挥立法协商工作的积极意义。

(作者系虹口区政协委员,虹口区司法局副局长)

帮助农民工依法讨薪

竺秀俭

时值年关,如何帮助农民工依法讨还拖欠工资,必须引起有关部门重视。为此建议:

由各地省级人大牵头,组织工会、劳动部门、公检法人员组成拖欠工资问题调研组开展调查,提出调查报告,并根据调查报告研究解决问题的办法。

各级宣传部门集中时间和精力,发动和组织相关部门有针对性地开展一次具有一定规模的关于“拒不支付劳动报酬是刑事犯罪”的宣传活动。在宣传中应该强调

“拒不支付劳动报酬”属于刑事案件的严重性以及公检法应该主动介入的规定性。

鉴于农民工因拖欠工资而起诉的种种实际困难,建议凡有人向公检法部门报告遭受拖欠工资并符合“最高人民法院关于审理拒不支付劳动报酬刑事案件适用法律若干问题的解释”条件的案件,公安部门应该立即立案,经核实属实的,检察院门应据此提起公诉,法院应接受受理并尽快结案。

(作者系民盟盟员)

委员关注

闸北区政协委员建议 以新方式推进青年参与社区建设

本报讯(记者 顾晓红)青年社会组织吸引和带动了大量青年开展各类活动,成为社区建设的活跃力量。但闸北区政协委员谢庆甫注意到,青年组织参与社会管理和公共服务方面仍存在“瓶颈”,参与渠道有限,他建议创新工作方式推进青年参与社区建设。

不少青年积极参与各类社团组织活动,由于这些活动公益色彩日渐浓厚,活动形式多样和活泼,受到了青年的欢迎。“要通过引导社团活动影响青年”,谢庆甫认为团组织应通过培育、广泛联系辖区内的青年社会组织,引导这些青年社会组织根据自身特点,以兴趣和需求为导向服务青年,开展公益服务、文化学习、休闲娱乐、体育健身、社团建设等活动,“使青年社会组织成为展示自我、服务青年的平台”。

谢庆甫建议创新工作方式,“街镇、居委层面应积极创新团组织工作格局”,比如在非公企业、青年社团负责人、义工、社工等不同群体青年代表中,选拔一批担任居委,甚至

是街镇的团委兼职副书记,通过他们在不同领域的先锋模范作用,拓宽服务青年需求、反映青年诉求的渠道。

在信息化、智能化不断深化的当下,微博、微信等在青年中的使用率相当高。对于平日工作繁忙的青年来说,参与社区管理的时间、精力有限,可以通过“三微”贡献自己的智慧与技术,谢庆甫认为“基于这种情况,社区可以设立服务平台,形成社区的良性互动”。

谢庆甫建议,结合团市委在全市兴建小型青年中心的要求,让这些公共活动空间真正成为推进青年参与社区建设的载体。“建设青年中心的思路一定要有别于老年活动室,可以依托该平台,就近为青年提供喜闻乐见的服务”。甚至让青年社会组织“以商养空间”,比如兼具快递中转站接收等功能,在沪上居民快速消费时,开通直销渠道,让居民足不出户就能买到价廉物美的瓜果。

虹口区政协委员提议 多部门联合整治违法建筑

本报讯(通讯员 侯艳艳)虹口区政协委员刘雨修认为,积极落实上海市《关于进一步加强本市违法建筑治理工作的实施意见》的同时,应进一步健全违法建筑治理工作体系和综合管控机制,完善快速拆除在建违法建筑的执法流程,多部门联合,加大执法力度。

拆违工作是一项具有政策性、社会性、时效性和强制性的综合性工作,然而执法力量不足、违建发现不及时,快速查处机制落实难、处罚力度不足等问题使拆违整治工作困难重重。特别是由于物业小区的相对封闭管理特性,城管执法力量无法完全渗透到各小区内,对违建查处较难及时发现,调查取证,刘雨修建议在《上海市住宅物业管理规定》有关物业管理企业劝阻、制止、报告

责任的基础上,强化其协助调查的职责,在对当事人的协助认定,提供施工技术方案,协助拆卸施工工具,协助送达文书等方面为城管执法提供协助。

违建的主要目的是为了牟利,切断其获利渠道是长效管理的必要手段。刘雨修呼吁,应严格禁止水电气管理部门为违法建筑供水、供电、供气,工商、卫生、食药监等管理部门严禁为违建内的企业办理相关营业许可手续并加强查处力度。同时,整合城管、物业公司、绿化养护、公安交警的监测平台以及其他巡查执法力量,实行网格化全面监管,综合利用各种管理服务资源,力争第一时间发现、处置在建违法建筑项目,形成一经发现、立即处置的有效机制。

2015年上海各区县政协全会届次及召开时间一览表

区县届次	召开时间
闸北区政协十三届五次会议	1月12日——1月15日
徐汇区政协十三届四次会议	1月12日——1月15日
普陀区政协十三届六次会议	1月12日——1月15日
浦东新区政协五届四次会议	1月13日——1月15日
青浦区政协四届四次会议	1月19日——1月22日
松江区政协四届四次会议	1月19日——1月22日
杨浦区政协十三届六次会议	1月19日——1月21日
金山区政协五届四次会议	1月19日——1月21日
黄浦区政协一届六次会议	1月19日——1月21日
长宁区政协十三届五次会议	1月19日——1月22日
崇明县政协十三届四次会议	1月19日——1月21日
虹口区政协十三届四次会议	1月19日——1月21日
奉贤区政协四届四次会议	1月19日——1月22日
宝山区政协七届四次会议	1月19日——1月22日
闵行区政协五届四次会议	1月19日——1月22日
静安区政协十三届五次会议	1月19日——1月22日
嘉定区政协五届五次会议	1月19日——1月21日