

努力打造“环境优美 整洁有序 和谐文明”城市品质

扎实推进生态环境治理

市“一泓清水入黄河”生态保护工程专班办公室紧紧围绕市委市政府工作部署，不断建立健全工作机制——

调度传压力 推进建机制 战出好成绩

本报记者 刘超 实习记者 教思齐

2023年，我市“一泓清水入黄河”生态保护工程开工数、复工率等多项指标全省第一，工程建设领跑全省；

2024年，我市“一泓清水入黄河”生态保护工程开工数、完工数全省第一，工程建设再次领跑全省；

2023年和2024年，我市河流水质持续稳定改善，9个国家断面以7个达到优良和8个达到优良的逐年进步成绩，创出自监测考核以来最好成效；

这些展示临汾形象、领跑全省进度的成绩，离不开“一泓清水入黄河”生态保护工程的实施，更离不开市委市政府的正确领导、全市上下的合力攻坚，以及“一泓清水入黄河”生态保护工程专班办公室(以下简称“一泓”专班办)的全局统筹、全市调度、

日前，记者深入市“一泓”专班办，探访了他们的工作日常。

统筹协调 传导压力

专班制是一种全新的行政资源配置模式，是市委、市政府高位统筹、坚定担当，全力全速高质量推进“一泓清水入黄河”生态保护工程建设的体制支撑。其最优越之处在于通过统筹整合联动、跨界打通融合，达到资源集聚、要素集约、功能集成，推动项目建设工作高质量开展。

市“一泓”专班办成立于2023年5月，为确保各项工作有序推进，主任由生态环境局局长晋红峰担任，常务副主任由市政府副秘书长、办公室副主任任斌担任，副主任由生态环境、住建、水利、城管、自然资源、财政、市投资集团等单位分管领导担任，工作人员主要从市生态环境局、市城管局、市商务局等市直有关部门抽调组成。

2月20日，记者来到市“一泓”专班办，不大的综合办公室内，除了有条不紊忙碌的工作人员外，张贴在墙上的三张图分外醒目，临汾市地表水水质监测断面分布图上，全市国、省考断面水质情况一览无余；项目分布图以全市地图为底，95个项目用数字符号代替，散布各县(市、区)；工程进展图上，由红绿蓝三种颜色的磁力扣，分别对应项目的“前期”“开工”“完工”阶段。

“一泓清水入黄河”生态保护工程表面上是推动工程建设，实质上是通过系统工程推动“水环境、水生态、水资源”协同治理、统筹保护。基于此，我们办公室制定了项目分布、工程进度和水质监测断面分布“三张图”，让工作职责和成效达到可视化。通过图示，县市区任务数量、工程进展程度、断面水质类别、断面周边工程分布一目了然。市“一泓”专班办业务负责人席振芳介绍，市“一泓”专班办建立了市“一泓”专班办、市直行业部门牵头推动、县(市、区)具体实施的工作体系，他们在此基础上，建立了工程总台账、省定重点工程分台账、市直部门分领域台账、年度任务分台账等10余套台账，对项目建设的规模、内容、进展、问题等事项，实行动态管理、精准指导，同

一泓清水入黄河

时，每周对工程手续、进度、资金到位等情况进行调度，每月下发通报和提醒函，激励先进，督促后进。

市“一泓”专班办的工作人员每一天都在忙碌中度过：上班第一件事——碰头会，总结前一天的工作，布置当天的任务。会议结束后，工作人员便投入了项目数据更新、调度分析研判、联席会议筹备、要素保障协调、工程现场调研等工作中。

“我们每周都会向市政府报送一份进展报告，市政府每周调度、每月召开工作例会……很多工作已形成惯例。”市“一泓”专班办负责全市工程总体调度的工作人员冯浩感叹道，他从刚开始的不适应，到有序开展，再到游刃有余调度协调，与各级各有关部门共同经历了大量磨合，他自己也在这些磨合中得到了成长。

市“一泓”专班办负责生态环境领域工程调度的工作人员刘会建对待工作一丝不苟，对于生态领域的22个工程，他以时时放心不下的态度，完成了上千页工程档案的核对，一项项、一页页认真检查整理，并深入现场查看工程进度，把每一项工程都揣在了心里，刻在了脑中。

在全体人员的共同努力下，市“一泓”专班办形成了一套独有的问题解决办法——调度时，发现有工程报回的月进展计划，存在不能按期开工、完工的风险，首先会分析手续办理进展及周期，并通过与审批、规划等部门会商，研究市级层面可以提供解决的方法，再与项目单位对接联系，反馈市级建议，协助解决；对于专班协调后仍无法解决的困难，及时上报，由市政府领导协调解决；对于市领导协调后仍无法解决的困难，由市“一泓”专班办与省专班沟通协调，断面周边工程分布一目了然。

时至今日，市“一泓”专班办以“细”克难、向难求成，通过向上与省专班加强沟通、横向与市直有关部门强化协调、向下对县(市、区)帮扶指导、向内精细精准管理，逐渐成为项目实施、推动、完工的全方位“保姆”。

建章立制 闭环管理

领域广，涉及生态、水利、城管、住建、规自、商务等6个重点领域，涵盖了“水环境、水生态、水资源”等多个方面；体量大，共有省定工程95个，占全省项目总数的1/3，是全省工程项目最多的市，总投资约129.37亿元，投资总量位居全省第2；

县(市、区)多，工程项目覆盖全市17个县(市、区)以及临汾经济开发区，每个县都有任务；

就临汾而言，“广、大、多”既是我市

“我们的工作必须得打好提前量，才能按照省定要求完成任务。办公室的每个人对95个项目的细节末节都了如指掌。”席振芳说，项目存在开工不了的风险时，他们会下发预警函；项目推进缓慢时，他们会下发督办函；项目存在逾期风险时，他们会前往项目现场，督导项目建设……

自市“一泓”专班办成立以来，他们始终将会议专题研究和一线督导调研作为解决问题的着力点。在专题研究上，市“一泓”专班办以实时调度为依托，在全面了解项目进展的前提下，充分发挥专班周例会、部门协调会、专题推进会等各类会议的作用，研究解决了项目主体责任划分不清晰、跨县(市、区)项目资金筹措难、项目用地手续办理慢等难题，疏通项目实施过程中存在的一些堵点堵点和“卡脖子”问题，为项目从谋划到实施，再到落地提供有力保障。在一线督导调研上，市“一泓”专班办组织专家团队和业务部门下沉一线，对项目实施过程中存在的手续、资金、技术等难题进行专题指导，现场办公解决项目建设遇到困难问题，扎实推进工程建设逐步从“蓝图”落到“地面”。

谈起建成、达效后的项目，席振芳如数家珍——汾河侯马段全长约21公里，流经2个乡镇(办)、14个行政村。自汾河侯马段综合治理工程完工后，汾河侯马段不仅建起了堤顶临水侧绿化带，打造了水清岸绿的优美水环境，还提升了汾河河道洪水灾害防御能力，保障了汛期河道行洪安全。

临汾经济开发区甘亭污水处理厂紧邻汾河而建，占地面积约40.66亩，收水范围为洪洞县甘亭镇20个村、曲亭镇5个村以及甘亭新型工业园区内所有企业。项目建成后，可大幅减少排入河道的污染物总量，减轻本流域的污染，恢复良好的水环境。

汾河流域汾河干流及浍河侯马段区域水环境综合治理项目中的农村水环境治理工程，特别有亮点。该工程一方面抓典型，打造示范点，结合农村实际开展分类施治，实施黑臭水体治理，建设的生态塘、生态渠有力推动了水生态环境的持续改善；另一方面解民忧，结合实际施工，在多渠道了解群众的想法和建议的前提下，按照“基本看不见污水横流，基本闻不见臭味，基本听不见群众意见”的原则，将原来的“臭水沟”，改造为“生态文化园”，真正把生态惠民、生态利民、生态为民落到了实处。

席振芳表示，今年是“一泓清水入黄河”生态保护工程的收官之年，他们将锚定10月底全部完工达效的目标，一如既往攻坚克难，精准调度，护航全市“一泓清水入黄河”生态保护工程建设，推动流域水环境持续改善，早日实现习近平总书记寄予山西“一泓清水入黄河”的殷切期望。

工程竣工，造福一方百姓；生态为底，绘就最美画卷。随着一处处工程的相继完工达效，幸福河湖斑斓画卷正在平陆大地渐次铺开……

“一泓清水入黄河”生态保护工程特点，更是难点。为保证“一泓清水入黄河”生态保护工程高效实施见效，市“一泓”专班办不断加强组织领导，完善工作体系，建立健全机制，全力推动工程开工、建设、竣工、达效——

在联席会议机制上，市政府定期组织召开专题会，市“一泓”专班办每周召开联席会，各县(市、区)定期召开推进会，部门及时召开碰头会，遇重大事项，随时组织召开碰头会，通过各级会议，层层落实工作责任，研究解决工程推进过程中遇到的各类难点问题，协调推进工程建设；

在资金保障机制上，市“一泓”专班办会同市级财政部门，将“一泓清水入黄河”生态保护工程列入年度预算，同步积极争取上级各类专项资金、政府债券，引入社会资本，多方筹资，保障工程建设；

在要素保障机制上，市“一泓”专班办统筹协调相关市直部门积极落实“绿色通道”“帮办引导”“并联审批”等措施，优先受理审批“一泓清水入黄河”项目，助力工程建设；

在调度通报机制上，市“一泓”专班办每周对工程手续、进展、资金到位等情况进行通报，每月将项目推进情况在全市进行通报，并在每月初下发预警函，同时对进度迟缓的县(市、区)和部门下发提醒函；

在督办约谈机制上，市“一泓”专班办联合市政府督查室，组织生态环境、水利、住建、城管、商务等部门，对工程项目进行督办帮扶，对连续一个月无明显进展的县(市、区)进行约谈；

在考核问责机制上，市“一泓”专班办将工程推进情况纳入市直部门和各县(市、区)生态环境保护考核内容，结合要素保障、工程建设、日常调度等内容进行考核，对进度滞后、考核较差的挂牌督办，对问题严重的，依纪依规问责处理；

一项又一项机制的建立和完善，使得我市“一泓清水入黄河”生态保护工程始终保持高速推进状态。截至2024年年底，全市95个工程已全部开工，完工62个，圆满完成省定100%开工、50%完工年度目标，开工数、完工数均为全省第一。

挂图作战 压茬推进

挂图作战一直是市“一泓”专班办工作的传统，其中，关注度最高的就是工程进展图。

“红色是还没开工的项目，绿色是正在建设的项目，蓝色是已经完工的。”席振芳指着工程进展图说，“我是看着95个项目一步步从红变绿再变蓝的，如今图表上的红色磁力扣已全部消失，这是对我们工作最好的回报。”



连日来，频频造访的蓝天白云给市民留下了深刻印象，航拍下的图书馆成为临汾一道靓丽风景线。近年来，随着我市大气污染防治攻坚的持续深入，全市生态环境质量得到持续改善。2024年，全国168个重点城市中，我市在PM2.5浓度变化程度较好的20个城市中位列第4，属首次获得此项佳绩。

本报记者 刘超 摄

排污许可制度作为构建现代环境治理体系、建设美丽中国建设的重要保障，是推进生态环境质量改善的重要手段。作为排污许可制度的重要基础性文件，《排污许可管理条例》(以下简称《办法》)有效指导全国排污许可证的申请、审批、执行以及监督管理等行为，全面指导实现排污许可全覆盖。

排污许可制度在多年探索、实践积累的基础上，形成了一系列行之有效的经验做法，以排污单位自我承诺、自行监测、台账记录、执行报告、信息公开等主体责任要求为抓手，不断压实排污单位主体责任，为改革的持续深化奠定坚实基础，也在不断深化完善中将排污许可制打造成为改善环境质量的制度利器。

此次修订《办法》，与习近平总书记2023年7月在全国生态环境保护大会提出的“全面实行排污许可制”要求相一致，与健全美丽中国建设保障体系相衔接，与健全环境影响评价制度相衔接，与健全固定源环境精细化管理、强化事中事后监管等关键环节，不断增强排污许可制度的操作性和有效性，推动“全面实行排污许可制”落地生效。

一是坚持提质增效，夯实改革之基。排污许可证是实施固定污染源“一证式”管理的根本，规范核发排污许可证直接关系行政许可证制度的严肃性、权威性，对于保障生态环境法律法规的严格执行、提高排污单位环保管理水平具有重要意义。一方面，通过严格规范重新申请、延续、变更等多情形审批流程，充分利用好技术评估，推动审批流程质量审核的规范化。另一方面，依法将水、大气、土壤、固体废物、工业噪声等全部纳入排污许可管理，全面落实固定污染源“一证式”管理要求，实现排污单位全覆盖、环境管理要素全覆盖、污染物排放管控全覆盖。审批过程严管、全要素管理为排污许可综合管理打下了基础。

二是坚持制度衔接，整合监管之器。一方面，继续推动与环境影响评价制度的衔接。将环境影响评价文件中大气、水、固体废物、噪声等环境管理要求依法纳入排污许可管理，排污许可证执行情况应当作为环境影响评价的重要依据。另一方面，许可排放量承接环评中的排放量管控要求，排污许可证应当作为排污权的确认凭证，排污许可证执行报告实际排放量将与年度生态环境统计、重点污染源排放总量考核、污染源排放清单编制等工作充分衔接，以排放量衔接为主线，做好多环境制度衔接的桥梁。

三是坚持“一证式”管理，探索严管之路。一方面，延续《关于加强排污许可执法检查的指导意见》思想，将排污许可证和排污登记信息纳入执法检查数据库，加强对排污许可证登记事项的清单式执法检查，明确监管对象、制定监管方法、部署监管任务，统筹协调、部门联动，探索强化固定污染源环境管理的途径。另一方面，用好“及、全、规、准”四字诀，补短板、明方法，强化排污许可证执行报告核查，增强排污许可证执行报告的数据可用性，也为制度衔接打好基础。各地根据不同的环境管理水平因地制宜、分类施策，坚持循序渐进、久久为功，推动全面实行排污许可制，服务生态环境质量改善。

(来源：生态环境部 作者：生态环境部环境工程评估中心党委书记、主任 谭民强)

《排污许可管理条例》解读① 推动全面实行排污许可制 服务生态环境质量改善

临汾市各县(市、区)环境空气质量排名

PM2.5浓度单位:µg/m³

县(市、区)	2025年1月1日-2月20日						2024年10月1日-2025年2月20日						2025年2月14日-2025年2月20日							
	综合指数	排名	综合指数同比变化率	排名	PM2.5浓度	排名	综合指数	排名	综合指数同比变化率	排名	PM2.5浓度	排名	综合指数	排名	综合指数同比变化率	排名	PM2.5浓度	排名		
侯马市	5.850	17	-12.9%	10	65.4	17	5.695	17	-11.6%	8	59.9	17	5.243	17	30.3%	9	56.0	16	34.6%	9
襄汾县	5.372	16	-11.6%	15	58.4	15	5.030	15	-14.0%	6	50.9	15	5.042	16	33.4%	14	52.6	15	41.4%	12
洪洞县	5.290	15	-16.1%	4	55.7	14	4.994	14	-16.3%	4	48.6	13	4.897	15	30.0%	8	48.4	14	33.7%	8
曲沃县	5.242	14	-14.6%	6	62.0	16	5.059	16	-11.2%	9	56.0	16	4.651	14	27.0%	7	56.1	17	41.7%	13
尧都区	4.753	13	-22.8%	1	51.9	13	4.803	13	-17.1%	2	49.6	14	4.528	13	25.2%	6	47.3	13	25.8%	4
霍州市	4.509	12	-22.1%	2	49.8	12	4.382	12	-16.7%	3	45.5	12	4.031	11	13.3%	1	43.7	12	22.1%	2
翼城县	4.289	11	-12.5%	12	46.9	11	4.165	11	-9.5%	12	42.0	11	4.024	10	45.6%	16	42.3	11	59.6%	15
永和县	3.956	10	-9.2%	16	39.2	8	3.374	8	-10.2%	11	29.2	6	4.300	12	22.0%	4	42.1	10	23.8%	3
安泽县	3.761	9	-12.7%	11	40.5	10	3.590	10	-10.4%	10	37.2	10	3.634	9	31.3%	10	36.6	9	21.2%	1
吉县	3.609	8	-14.6%	6	36.6	7	3.358	7	-9.5%	12	31.4	8	3.570	8	24.7%	5	34.1	7	29.7%	6
汾西县	3.476	7	-12.1%	14	31.2	5	3.229	4	-15.8%	5	28.2	5	3.335	6	20.0%	3	31.3	5	32.1%	7
浮山县	3.448	6	-19.0%	3	33.7	6	3.352	6	-19.1%	1	30.5	7	3.266	5	13.4%	2	30.7	4	26.9%	5
古县	3.384	5	-15.9%	5	39.7	9	3.381	9	-13.9%	7	36.2	9	3.067	3	31.9%	12	36.0	8	35.3%	10
乡宁县	3.323	4	-13.6%	9	29.2	4	3.278	5	-7.4%	15	27.4	4	3.471	7	51.4%	17	32.0	6	77.8%	17
大宁县	3.190	3	-7.6%	17	28.5	3	3.015	3	-0.7%	17	24.9	3	3.189	4	43.8%	15	26.1	3	41.1%	11
隰县	2.953	2	-13.8%	8	21.7	1	2.860	2	-9.0%	14	19.2	1	2.958	1	31.8%	11	22.9	1	67.2%	16
蒲县	2.851	1	-12.2%	13	23.5	2	2.848	1	-6.9%	16	21.4	2	2.973	2	33.0%	13	25.0	2	49.7%	14

备注：1、以上数据为实况数据，未经山西省生态环境监测中心最终审核。2、负数为下降，正数为上升。3、综合指数越小，表明空气质量越好。

来源：临汾市生态环境局

本版责编：宋海华 本版校对：霍艳娟

“净城行动”检查情况通报

为改善我市大气环境质量，提升城市品质，市政府决定在市区及周边区域开展“净城行动”，相关县(市、区)和市直有关单位对所辖道路、工地、裸地、车辆等开展扬尘整治。根据每周进行一次公开通报要求，现将2025年2月15日——21日检查发现问题通报如下：

一是道路保洁不到位。尧都区负责的福利巷思麦尔北侧以东道路、三星凤凰府东侧道路、东赵北九巷等道路部分路段；

二是施工工地“六个百分百”落实不到位。尧都区监管的九州华府北侧阳光街工地、蓝山幸福里项目、欧尚国际项目3家工地；

三是城市管理局监管的秦蜀路都市118精选酒店装修工地、竹林新村老旧小区改造项目2家工地；

四是移交相关部门处理后，全部整改完成。临汾市生态环境保护委员会办公室

2025年2月22日