

中共中央国务院关于深化养老服务改革发展的意见

(2024年12月30日)

深化养老服务改革发展是实施积极应对人口老龄化国家战略的迫切要求，是保障和改善民生的重要任务，事关亿万百姓福祉，事关社会和谐稳定。为加快建设适合我国国情的养老服务体系，更好保障老有所养，让全体老年人安享幸福晚年，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持尽力而为、量力而行，增强科学预判、做好前瞻部署，加快健全养老服务网络，优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局，强化以失能老年人照护为重点的基本养老服务，健全分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系，加强老年健康促进，推动养老服务扩容提质，进一步激发养老事业和养老产业发展活力，更好满足老年人多层次多样化养老服务需求。

主要目标是：到2029年，养老服务网络基本建成，服务能力和水平显著增强，扩容提质取得明显进展，基本养老服务供给不断优化；到2035年，养老服务网络更加健全，服务供给与需求更加协调适配，全体老年人享有基本养老服务，适合我国国情的养老服务体系成熟定型。

二、加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络

(一)建设县级综合养老服务管理平台。依托县級特困人员供养服务机构和养老服务信息系统，建设综合养老服务管理平台，在承担兜底保障职能基础上，拓展和强化服务示范、行业指导、应急救助、资源协调等综合功能。统筹推动县域养老服务资源高效利用。省级、市级养老机构要推动优质资源下沉，增强对县级综合养老服务管理平台的技术支持、示范引领、人才培养作用，促进区域联动。

(二)加强乡镇(街道)区域养老服务能力建设。依托乡镇(街道)敬老院、优质民办养老机构等，改扩建为区域养老服务中心，发挥专业照护、服务转介、资源链接等作用，促进上下联动，推动供需衔接。支持有条件的地方推动乡镇(街道)敬老院由县级民政部门直管，探索推广

委托运营，提升服务管理质效。

(三)完善村(社区)养老服务设施站点。发挥乡镇(街道)区域养老服务中心带动作用，采取“中心+站点”等方式，大力发展嵌入式社区养老服务设施、互助性养老服务站点，完善老旧小区养老服务设施，加强与教育、卫生健康、文化等公共服务设施的综合利用，建设“一老一小”服务综合体。发挥设施站点连接家庭与社会服务的作用，及时收集和转介服务需求。

三、贯通协调居家社区机构三类养老服务模式

(四)巩固居家养老基础作用。完善老年人床边、身边可感可及的养老服务政策措施。健全家庭养老支持政策，探索为居家失能老年人建设具有连续、稳定、专业服务功能的家庭养老床位，开展老年人家庭成员照护技能培训。积极培育专业化服务机构，鼓励社区和家政、互联网平台企业等上门提供老年助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急等多样化服务，更好满足居家照护服务需求。加快适老住宅建设，推进家庭适老化改造，支持老旧小区加装电梯，加强无障碍环境建设。

(五)强化社区养老依托作用。扩大社区养老服务有效供给，发展嵌入式社区养老服务，大力培育专业化、连锁化、品牌化运营的社区养老服务机构，整合周边场地设施等资源，推行“社区+物业+养老服务”，增强专业照护、日间照料、康复护理、上门服务能力。将社区养老服务纳入城市一刻钟便民生活圈建设重点内容。探索老旧小区养老服务供给有效途径，推动完整社区建设。探索开展“养老顾问”服务，提供专业咨询、委托代办等助老项目。村(社区)“两委”要把养老服务作为重要职责，掌握辖区内老年人情况和需求，协助开展养老服务。补齐社区老年人活动场所短板，开展文体娱乐、社会交往等活动。加强孤寡老年人探访关爱服务。

(六)优化机构养老专业支撑作用。根据服务对象和设施条件，因地制宜推进养老机构分类改革，调整完善供给结构。兜底保障型养老机构主要收住特困老年人和养老机构困难失能老年人等；普惠支持型养老机构面向全体老年人开放，

由设区的市级政府制定支持办法，加强收费引导管理；完全市场化养老机构实行充分竞争、优质优价，满足老年人多样化需求。健全公办养老机构运营机制，在做好兜底保障基础上，向社会开放空余床位，扩大普惠养老服务，建立健全收入管理和绩效激励制度。鼓励社会力量新建或改扩建养老机构，支持通过公建民营等方式扩大优质机构养老服务供给。充分发挥养老机构技术创新示范、服务技能培训、设备推广应用等作用，推动专业化服务向居家和社区延伸。加强残疾、失能老年人照护服务，着力增加护理型床位供给，引导养老机构积极收住失能老年人，发展长期照护和认知障碍老年人照护服务。探索“老年父母+残疾子女”家庭共同入住养老机构或其他照护机构，支持有能力养老机构收住重度残疾人。

(七)促进医养结合。强化医疗卫生服务与养老服务在政策体系、服务制度、业务流程等方面的有机结合，加强疾病预防。加强养老机构与医疗卫生服务机构协同，强化整合照护，健全稳定顺畅的双向转接绿色通道，简化转诊就医程序。根据养老机构内设医疗机构需要，依法依规赋予相应处方权。鼓励具备相应医疗条件的养老机构依法依规开展安宁疗护服务。加强失能高危人群早期识别和失能预防，开展健康指导和综合干预。

(八)加快补齐农村养老服务短板。因地制宜扩大农村养老服务供给。将发展农村养老服务作为实施乡村振兴战略的重要内容，将农村养老服务设施纳入乡镇级国土空间规划或村庄规划。大力推进互助性养老服务，健全农村留守、高龄、失能、残疾等老年人探访关爱和应急救援服务机制。鼓励农村集体经济组织开展养老服务，引导社会力量积极参与。有条件的地方可按规定开发设置农村助老岗位。引导城市养老服务机构运营农村养老服务设施，促进城乡养老服务均衡发展。

(九)加强和改进养老服务综合监管。健全养老服务标准和评价体系。完善养老机构登记备案管理，加强预收费监管。建立健全居家社区养老服务管理制度，完善养老社区等监管机制。健全养老服务应急管理体系，全面落实安全生产责任制，压实养老服务机构、有关管理部

门及地方党委和政府责任。加强老年用品质量监督。

四、构建养老服务事业产业发展三方协同机制

(十)发挥养老服务事业发展政府主导作用。强化政府对养老服务的规划引导、政策支持、组织保障、监督管理，扩大普惠性、基础性、兜底性养老服务供给。兜底性养老服务设施主要由政府依规划建设供给。完善基本养老服务清单制度，优化服务内容，健全服务供给、评价和动态调整机制。建立促进普惠养老服务高质量发展机制，加大设施建设和场地供给支持力度，大力发展价格可负担、质量有保障、运营可持续的普惠养老服务。完善老年人能力综合评估制度，评估结果全国范围互认，有关部门按需使用。建立常住地养老服务供给机制，完善养老服务补贴异地结算、服务资源对接等机制，推进京津冀、长三角、粤港澳大湾区等养老服务一体化。

(十一)发挥养老服务产业发展市场配置资源作用。充分激发市场活力，支持各类市场主体按市场化原则积极参与养老服务，完善社会化运营机制和扶持政策落实评价机制，推动养老服务产业规模化、集群化、品牌化发展。推动国有资本参与发展养老服务，完善分类考核评价。鼓励国有企业、事业单位盘活闲置资产开展养老服务，实行委托运营的，按稳定经营预期原则确定租期；运营方有较大投入的，租期可适当延长。鼓励外商投资国内养老服务产业并享受国民待遇。大力发展银发经济，加强老年用品研发和推广，丰富养老服务场景，释放养老消费潜力。开发旅居养老市场，因地制宜发展康养旅居等新业态，推动旅居养老目的地建设。

(十二)发挥养老服务社会参与作用。强化社会互助共济功能，构建基层党组织领导，基层群众性自治组织统筹协调，社会组织、社会工作者、志愿者等力量参与的社会支持养老服务格局。通过政府购买服务等方式，大力培育养老服务社会组织、基层老年组织，发展助老志愿服务，探索建立养老志愿服务时间储蓄管理制度。鼓励通过设立慈善信托、社会捐赠等方式支持开展养老服务。建立老年教育协同发展机制，分类开展老年

全城欢腾迎新年 瑞气盈城谱华章

(上接第1版)观众不再是旁观者，而是这场狂欢的参与者。问答环节，大家踊跃举手，高声呐喊，积极抢答，别出心裁的互动环节不仅为观众带来了无尽的欢乐和惊喜，也为大家创造了一个又一个难忘的瞬间。站在舞台最前方的市民冯薇自始至终挥舞着手中的荧光棒，她兴奋地说：“此刻的我，找到了最轻松的自己，感受到了最自由的生活状态，希望新的一年，我的生活都能像今天一样嗨，没有烦恼缠绕，只有开心萦绕。”

人山人海，满城星光，民乐激昂，古今交织。在另一边的国风跨年舞台上，国风音乐、国风DJ，将国风音乐与现代音乐音融合，进行重新编排，打造了充满创意和活力的国风电子舞曲……现场观众随着激昂的音乐，或扭动身姿、挥动臂膀，或高声呐喊，一起合唱，让整条贡院街充满欢乐。尤其是《奇幻冒险夜》马戏团的演员们刚一出场便收获了全场尖叫声。滑稽可爱的小丑们身着色彩斑斓的服装，脸上涂着夸张的妆容，一举一动都充满了幽默与诙谐。

此刻，市区财神楼北街二楼的阳台也化身音乐的殿堂，美妙的歌声飘落在临汾的夜空。由少年、青年、中年等不同年龄段人群组成的合唱团唱响《茉莉花》《少年》《小美满》《我和我的祖国》《再回首》《相亲相爱》等歌曲。阳台之下，观众们摇晃着手中的荧光棒，沉浸在音乐的旋律中。

来自西安“千零一”合唱团的成员们带着千百年古都的文化底蕴，齐聚于临汾的舞台之上，用他们的歌喉在临汾大地上编织出一幅音乐与情感交织的绚丽画卷，让两座城市的情谊在这美妙的歌声中更加深厚绵长。该合唱团团长张益乾表示：“第一次以这种形式和临汾人民一起跨年，特别激动。演出中，大家与我们一起合唱，一起互动，在这里感受到了临汾满满的热情和活力，希望下次有机会再来临汾，用我们的歌声为临汾人民带来更多的快乐。”

热闹的跨年夜让远嫁回家的许珍珍感慨万千：“歌曲串烧太精彩了，感觉回到了青春时代，我们跟着从2024年唱到了2025年。大临汾太用心了，仪式感、氛围感、幸福感统统拉满啦，为我的家乡拥有这样的大气和浪漫点赞，祝福我的家乡未来可期。”

“让我们红尘作伴，活得潇潇洒洒，策马奔腾，共享人世繁华，对酒当歌，唱出心中喜悦，轰轰烈烈，把握青春年华……”2024年12月31日晚11时许，一首动力火车的《当》在三个舞台唱响，勾

起了大家对过往的回忆和对美好生活的祝福。

创意与温情碰撞的活力街区

“这是我第三次来到临汾贡院街，第一次自己来，第二次带孩子来，这次全家都来了。”来自西安的游客贾志伟在经典歌曲《当》的旋律中难掩兴奋，提高嗓门向记者分享着他的喜悦。

2024年12月31日晚，“嗨在贡院街”活动掀起了热烈浪潮，让每一个身处其中的人都切身体会到它对外地游客那难以抵挡的强大吸引力。漫步贡院街街头，记者注意到，操着外地口音的游客随处可见，欢声笑语此起彼伏。“临汾‘嗨在贡院街’活动太精彩了，这感觉太棒啦！”一位来自河南的游客一边在人群中拍照打卡，一边忍不住赞叹。

贡院街究竟有何独特魅力，能让游客们流连忘返、赞不绝口？

原来，此次活动有着宏大的布局，不再将目光局限于贡院街主街，而是精心联动“五街六巷”等临汾市中心区域，围绕“打造一条街，火爆一座城”的目标稳步推进，这一举措极大地扩展了活动的覆盖面，影响力也迅速增长。

一时间，“中国美色主题街道”成为临汾市区最亮丽惹眼的风景线。贡院街紧扣“绒袍2025”主题，温馨暖人的装饰与五彩斑斓的灯光相互交织、相得益彰。财神楼(南北)街则全力打造“财神爷很忙”概念，街道上随处可见憨态可掬的财神元素，承载着人们对新的一年财运亨通、富足美满的美好向往。在街角处，一位扮相极为逼真的“财神爷”正热情地与游客玩着石头剪刀布游戏。每有游客胜出，“财神爷”便笑容满面地递上一张特制的“银票”，寓意着将好运与财富传递给大家。游客们的兴致被彻底点燃，自觉排成长队，都跃跃欲试要和“财神爷”比试一番，现场欢笑声、加油声、鼓掌声交织成一片欢乐的乐章。

体育(南北)街以“朋克养生局”为主题，营造出充满活力与现代感的独特氛围，淋漓尽致地彰显出临汾人民积极向上、追求健康的生活理念。青狮(南北)街摇身一变，成为潮流青年们钟爱的“潮玩聚集地”，潮流前沿的装饰与新奇有趣的玩法像磁石一般吸引着众多年轻人纷至沓来，整条街道洋溢着青春独有的活力与创新气息。洪家楼(南北)街精心打造的“满分游乐园”，处处充满童趣，孩子们嬉笑玩耍，那清脆的笑声是跨年之夜增添了一抹纯真与欢乐。而花果街以“怦然的心动”为主题，精心营造出浪漫旖旎

的氛围，为情侣们构筑起温馨甜蜜的约会空间。财神楼(南北)街分别设置了非遗弄潮舞台和全民K歌舞台，让群众在欣赏演出的同时，还能走上舞台尽情释放。

这些经过精心设计、别具匠心的“五街六巷”主题街区，全方位满足了不同人群的多样化、个性化需求，不少游客体验过后，都由衷直呼“情绪价值直接拉满”。除此之外，“新年心愿圆满大作战”“新年惊喜盲盒墙”等一系列妙趣横生的互动环节，同样深受市民和游客的热烈追捧。大家踊跃参与其中，在努力完成挑战任务的过程中，不仅收获了精美的礼物，更收获了对新年那份满满的祝福与无限期待。

随着跨年时刻逐渐临近，贡院街的气氛愈发炽热。人群不约而同地聚集在开阔场地，目光紧紧盯着倒计时大屏。当大屏上的数字开始跳动，“五、四、三……”，激昂的倒计时声从众人的喉咙中吼出，声音汇聚成一股强大的声浪，一波接着一波地冲击着夜空。在这震撼的倒计时声中，大家的脸上洋溢着兴奋与期待，眼中闪烁着对新年的憧憬。与此同时，无数五彩斑斓的气球被放飞，它们带着人们对新年的美好祝愿，缓缓飞向夜空。现场的欢乐氛围被推向顶点，为大家迈向2025年奏响了最为华丽的开场曲。

美食与非遗汇聚的烟火人间

当新年的第一缕曙光洒向贡院街，这座承载着深厚底蕴与无限活力的街区，以全新的姿态续写精彩篇章。

1月1日，夜幕降临，市民纷纷走出家门，再度置身于这充满烟火气的盛宴之中。临汾美食文化源远流长，是美食爱好者的天堂。牛肉丸子面、浮山烧麦、洪洞蒸饭、襄汾饸饹等各色特色美食，带来味蕾享受，共同构成了舌尖上的“临汾味道”。

市区财神楼南街，依旧是这场美食盛宴的核心舞台。刚踏入街口，浓郁香气便扑鼻而来，金黄酥脆的炸鸡、清凉解腻的果汁、热气腾腾的蒸饭……找一个小巷坐下，来一份特色美食，香味四溢，再加上此起彼伏、别具一格的吆喝声，美食美味一半走进了胃里，一半温暖了心田。天南地北的食客们对“烟火气十足”的财神楼南街赞不绝口：“在这里走一走看一看，既可品尝美食，也可感受城市的烟火气。”

然而，这仅仅是临汾众多精彩之处的一小部分。一场别开生面的襄汾烧饼面塑业创新技能大赛暨特色面点小吃展示展销活动在贡院街精彩举办。此次活动以“襄汾烧饼”为切入点，持续打好

学等在养老服务机构和社区开展线上线下相结合的老年教育，完善社会力量发展老年教育扶持措施。积极开发老年人力资源，创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。深化拓展“银龄行动”，鼓励老年人按规定参与乡村振兴战略实施、文明实践等活动等。畅通老年人获得法律援助、公证服务绿色通道，探索建立老年人意愿监护实施机制。

五、强化有力有效的养老服务要素保障

(十三)科学规划养老服务设施布局。根据人口老龄化程度和养老服务需求变化，逐步提高养老服务设施用地比例或增加养老服务设施空间安排。落实新建住宅小区与配套养老服务设施同步规划、同步建设、同步验收、同步交付要求，将养老服务设施纳入项目配套，严格规划审批管理，确保新建住宅小区按标准配建并按协议及时移交。推进县级老年人活动中心建设，拓展为老服务功能。支持闲置公共服务资源改建养老服务设施，省级政府要指导市、县依法依规解决规划调整、土地房产使用性质变更、消防改造和消防验收手续办理等问题。科学确定养老服务设施建筑消防、防震等标准。

(十四)完善财政支持相关政策。各地根据经济发展水平和人口老龄化程度，加大对养老服务支持力度。按照中央与地方财政事权和支出责任划分有关规定，加强基本养老服务经费保障。中央预算内投资积极支持养老服务体系建设。加快建立长期护理保险制度，覆盖确定经济困难失能老年人护理补贴范围标准和补贴标准，做好长期护理保险与经济困难的高龄、失能老年人护理补贴等政策的衔接。开展县域养老服务体系创新试点，支持试点地区优化资源配置。对符合条件的养老服务机构，按现行相关规定落实税费优惠、水电气热执行居民生活类价格等政策。水电气热暂不具备单独计量条件的，可采取定量、定比等方式计费。鼓励对社区养老服务机构提供减免场地租金等支持。

(十五)加强养老服务人才队伍建设。研究建立养老服务专业技术人员评价制度，规范养老服务领域职业设置，提高养老护理职业吸引力。建立健全技能

人才与专业技术人才职业转换通道，构建与技能等级相衔接的技能岗位评聘制度。有条件的地方可探索在职业院校开展养老服务业专业公费培养试点，毕业后市场化社会化就业。根据老年人口数量合理配备社会工作者。引导养老服务机构完善薪酬分配办法，向一线工作人员倾斜。加大养老护理员、老年人能力评估师等职业技能培训、岗前培训力度，加强和规范等级认定、评价管理，强化职业道德建设，依法完善从业禁止制度。

(十六)大力发展养老金融。通过地方政府专项债券等资金渠道，支持符合条件的养老服务基础设施建设，积极满足养老服务机构信贷融资需求。加大政府性融资担保、再担保机构对养老服务小微企业贷款担保支持力度。支持符合条件的养老项目发行基础设施领域不动产投资信托基金。拓展养老服务信托业务，推广包含长期护理责任、健康管理的商业健康保险产品。

(十七)加快养老科技和信息化应用。研究设立养老服务相关国家科技重大项目，重点推动人形机器人、脑机接口、人工智能等技术产品研发应用。深化全国智慧健康养老应用示范，推广“智能化家居和智慧健康产品”，探索开展居家养老安全风险预警和防范服务。完善全国统一的养老服务信息平台，促进养老服务供需对接。统筹开展全国人口普查、抽样调查等工作，形成统一的老年人和养老服务数据库。加强与国家人口基础信息库等的衔接。

六、加强组织领导

地方各级党委和政府要加强组织领导，高度重视养老服务工作，将养老服务体系建设和纳入经济社会发展规划和重要议事日程。乡镇(街道)党(工)委、村(社区)党组织要将养老服务作为联系群众的重要内容，引导各类组织共同做好养老服务工作。民政部门要加强统筹协调，会同有关部门完善养老服务改革发展相关政策，健全督促评价制度。各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实，积极稳妥推进改革，尊重老年群众意愿，不搞齐步走、“一刀切”。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

新华社北京1月7日电

(上接第1版)全力救治受伤人员，最大限度减少人员伤亡，防止发生次生灾害，妥善安置受灾群众，做好善后等工作。要加强震情监测预警，及时调整抢险救援物资，抓紧抢修损毁基础设施，安排好群众基本生活，确保安全稳定过冬。

中共中央政治局常委、国务院总理李强作出批示指出，要抓紧核实灾情和人员伤亡情况，全力以赴组织抢险救援，并加强震情监测，防范各类次生灾害，尽最大努力减少伤亡。地震灾区位于高原高寒地区，正值冬季，要千方百计保障灾区群众基本生活和温暖过冬。

根据习近平重要指示和李强要求，中共中央政治局委员、国务院副总理张国清率有关部门负责同志赶赴现场指导救援处置工作，国务院抗震救灾指挥部办公室、应急管理部启动国家地震三级应急响应，西藏自治区组织力量全力开展抢险救灾，妥善安置受灾群众。抗震救灾各项工作正在紧张有序进行。



1月7日，人们在阆中古城享用腊八粥。当日是腊月初八，四川南充阆中古城举行“万人同品腊八粥”活动，众多当地居民和游客围绕在阆中古城中古城天楼免费享用腊八粥。

新华社记者 江宏景 摄



1月6日，在浙江省金华市一家幼儿园，老师给小朋友介绍制作腊八粥所需的食材。

新华社发(时宽兵 摄)