

# 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见

(2024年11月26日)

为深化城市安全韧性提升行动，推进数字化、网络化、智能化新型城市基础设施建设，打造承受适应能力强、恢复速度快、韧性强的韧性城市，增强城市风险防控和治理韧性，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记关于城市工作的重要论述，坚持以人民为中心的发展思想，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹高质量发展和高水平安全，坚持问题导向、系统观念，坚持政府引导、社会参与，坚持实事求是、因地制宜，坚持科技创新、数字赋能，推动新一代信息技术与城市基础设施建设深度融合，以信息平台建设为牵引，以智能设施建设为基础，以智慧应用场景为依托，推动城市基础设施数字化改造，构建智能高效的新型城市基础设施体系，持续提升城市设施韧性、管理韧性、空间韧性，推动城市安全发展。

主要目标是：到2027年，新型城市基础设施建设取得明显进展，对韧性城市建设的支撑作用不断增强，形成一批可复制可推广的经验做法。到2030年，新型城市基础设施建设取得显著成效，推动建成一批高水平韧性城市，城市安全韧性持续提升，城市运行更安全、更有序、更智慧、更高效。

## 二、重点任务

(一)实施智能化市政基础设施建设和改造。深入开展市政基础设施普查，建立设施信息动态更新机制，全面掌握现状底数和管养状况。编制智能化市政基础设施建设和改造行动计划，因地制宜对城镇供水、排水、供电、燃气、热力、消防(消防水鹤)、地下综合管廊等市政基础设施进行数字化改造升级和智能化改造。加快重点公共区域和道路视频监控等安防设备智能化改造。加快推进城市基础设施生命线工程建设，新建市政基础设施的物联网设备应与主体设备同步设计、同步施工、同步验收、同步投入使用，老旧设施的智能化改造应区分重点、统筹推进，逐步实现对市政基础设施运行状况的实时监测、模拟仿真、情景构建、快速评估和大数据分析，提高安全隐患及时预警和事故应急处置能力，保障市政基础设施安全运行。建立涵盖管线类别齐全、基础数据准确、数据共享安全、数据价值发挥充分的地下管网“一张图”体系，打造地下管网规划、建设、运维、管理全流程的基础数据平台，实现地下管网建设运行可视化三维立体智慧管控。强化燃气泄漏智能化监控，严格落实管道安全监管巡查责任，切实提高燃气、供热安全管理水平。落实居民加压调蓄设施防淹和安全防护措施，加强水质监测，保障供水水质安全。加强对城市桥梁、隧道等设施的安全运行监测。统筹管网与水管、防洪与排涝，健全城区排涝通道、泵站、闸门、排水管网与周边江河湖海、水库等应急洪涝联排联调机制，推动地下设施、城市轨道交通及其连接通道等重点设施排水防涝能力提升，强化地下车库等防淹、防盗、防断电功能。

(二)推动智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展。以支撑智能网联汽车应用和改善城市出行行为切入点，建设城市道路、建筑、公共设施融合感知体系。深入推进“第五代移动通信(5G)+车联网”发展，逐步稳妥推广应用辅助驾驶、自动驾驶，加快布设城市道路基础设施智能感知系统，提升车路协同水平。推动智能网联汽车多场景应用，满足智能交通需求。加强城市物流配送设施的规划、建设、改造，建设集约、高效、智慧的绿色配送体系。加

快完善应急物流体系，规划布局城市应急物资中转设施，提升应急状况下城市物资快速保障能力。加快停车设施智能化改造和建设，聚合智能网联汽车、智能道路、城市建筑等多类城市数据，为智能交通、智能停车、城市管理提供支撑。

(三)发展智慧住区。支持有条件的住区结合完整社区建设，实施公共设施数字化、网络化、智能化改造与管理，提高智慧化安全防范、监测预警和应急处置能力。支持智能信包箱(快件箱)等自助服务终端在住区布局。鼓励对出入住区人员、车辆等进行智能服务和秩序维护。创新智慧物业服务模式，引导支持物业服务企业发展线上线下生活服务。实施城市社区嵌入式服务设施建设工程，提高居民服务便利性、可及性。发展智慧商圈。建立健全数字赋能、多方参与的住区安全治理体系，强化对小区电动自行车集中充电设施、住区消防通道、安全疏散体系等隐患防治，提升城市住区韧性。

(四)提升房屋建筑管理智能化水平。建立房屋使用全生命周期安全管理制度。依托第一次全国自然灾害综合风险普查数据和底图，全面动态掌握房屋建筑安全隐患底数，重点排查老旧住宅电梯、老旧房屋设施抗震性能、建筑消防设施、消防登高作业面和疏散通道等安全隐患，形成房屋建筑安全隐患数字档案。建立房屋建筑信息动态更新机制，强化数据共享，在城市建设、城市更新过程中同步更新房屋建筑的基础信息与安全隐患信息，逐步建立健全覆盖全面、功能完备、信息准确的房屋建筑综合管理平台。健全房屋建筑安全隐患消除机制，提高房屋建筑的抗震、防雷、防火性能，坚决遏制房屋安全事故发生。

(五)开展数字家庭建设。以住宅为载体，利用物联网、云计算、大数据、移动通信、人工智能等实现系统平台、家居产品互联互通，加快构建跨终端共享的统一操作系统生态，提升智能家居设备的适用性、安全性，满足居民用电用火用水安全、环境与健康监测等需求。加强智能信息综合布线，加大住宅信息基础设施规划建设投入力度，提升电力和信息网络连接能力，满足数字家庭系统需求。对新建全装修住宅，明确户内设置基本智能产品要求，鼓励预留居家异常行为监控、紧急呼叫、健康管理等智能产品的设置条件。新建住宅依照相关标准同步配建光纤到户和移动通信基础设施。鼓励既有住宅参照新建住宅设置智能产品，对传统家居产品进行电动化、数字化、网络化改造。在数字家庭建设中，要充分尊重居民个人意愿，加强数据安全和个人隐私保护。

(六)推动智能建造与建筑工业化协同发展。培育智能建造产业集群，打造全产业链融合一体的智能建造产业体系，推动建筑业工业化、数字化、绿色化转型升级。深化应用建筑信息模型(BIM)技术，提升建筑设计、施工、运营维护协同水平。大力发展数字设计、智能生产和智能施工，加快构建数字设计基础平台和集成系统。推动部品部件智能化生产与升级改造。推动自动化施工机械、建筑机器人、三维(3D)打印等相关设备集成与创新应用。推进智慧工地建设，强化信息技术与建筑施工管理深度融合，进一步提升安全监管效能。

(七)完善城市信息模型(CIM)平台。加强国土空间规划、城市建设、测绘遥感、城市运行管理等各有关部门、领域信息共享，汇聚基础地理、建筑物、基础设施等三维数据和各类城市运行管理数据，搭建城市三维空间数据模型，提高城市规划、建设、治理信息化水平。因地制宜推进城市信息模型平台应用，强化与其他基础时空平台的功能整合、协同

发展，在政务服务、公共卫生、防灾减灾救灾、城市体检等领域丰富应用场景，开展城市综合风险评估，统筹利用地上地下空间，合理划定防灾避难空间，为科学确定不同风险区的发展策略和风险控制要求提供支撑，提高城市空间韧性。

(八)搭建完善城市运行管理服务平台。加强对城市运行管理状况的实时监测、动态分析、统筹协调、指挥监督和综合评价，推进城市运行管理“一网统管”。加快构建国家、省、城市三级平台体系，加强与城市智能中枢等现有平台系统的有机衔接，实现信息共享、分级监管、协同联动。完善城市运行管理工作机制，加强城市运行管理服务平台与应急管理、工业和信息化、公安、自然资源、生态环境、交通运输、水利、商务、卫生健康、市场监管、气象、数据管理、消防救援、地震等部门城市运行数据的共享，增强城市运行安全风险监测预警能力。开展城市运行管理服务常态化综合评价，实现评价结果部门间共享。

(九)强化科技引领和人才培养。组织开展新型城市基础设施建设基础理论、关键技术与装备研究，加快突破城市级海量数据处理及存储、多源传感信息融合感知、建筑信息模型三维图形引擎、建筑机器人应用等一批关键技术。建立完善信息基础数据、智能道路基础设施、智能建造等技术体系，构建新型城市基础设施标准体系。依托高等学校、科研机构、骨干企业以及重大科研项目等，加大人才培养力度，注重培养具有新一代信息技术、工程建设、城市管理、城市安全等多学科知识的复合型创新人才。

(十)创新体制机制。创新管理手段、模式和理念，探索建立新型城市基础设施建设的运作机制和商业模式。创新完善投融资机制，拓宽投融资渠道，推动建立由政府投入为引导、企业投入为主体的多元化投融资体系。通过地方政府专项债券支持符合条件的新型城市基础设施建设项目，鼓励通过以奖代补等方式强化政策引导。按照风险可控、商业自主的原则，优化金融服务产品，鼓励金融机构以市场化方式增加中长期信贷投放，支持符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)。创新数据要素供给方式，细化城市地下管线等数据共享规定，探索建立支撑新型城市基础设施建设的数据共享、交换、协作和开放模式。加强数据资源跨地区、跨部门、跨层级共享利用，夯实城市建设运营治理数字化底座，充分依托底座开发业务应用，防止形成数据壁垒，避免开展重复建设。鼓励先行先试，积极探索创新，及时形成可复制可推广的经验做法。

(十一)保障网络和数据安全。严格落实网络和数据安全法律法规和政策标准，强化信息基础设施、传感设备和智慧应用安全管控，推进安全可控技术和产品应用，加强对重要数据资源的安全保障。强化网络枢纽、数据中心等信息基础设施抗毁韧性，建立健全网络和数据安全应急体系，加强网络和数据安全监测、通报预警和信息共享，全面提高新型城市基础设施安全风险抵御能力。

## 三、加强组织领导

在党中央集中统一领导下，各地区各部门要把党的领导贯彻到推进新型城市基础设施建设、打造韧性城市工作各方面全过程，结合实际抓好本意见贯彻落实，力戒形式主义。各有关部门要主动担当作为，加强改革创新，建立健全协同机制。住房城乡建设部要牵头加强指导和总结评估，及时协调解决突出问题。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

新华社北京12月5日电

## 坚定战略自信，开创更加光明的未来

(上接第1版)11年来，共建“一带一路”始终秉持和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝路精神，始终坚持共商共建共享的原则，合作领域不断拓展、合作范围不断扩大、合作层次不断提升，国际感召力、影响力、凝聚力不断增强。作为我国改革开放后提出的第一个全球性、大规模、全方位国际经济合作倡议，共建“一带一路”已经成为全球规模最大、范围最广、影响最深的国际经济合作平台，为增进同共建国家友谊、促进共建国家经济社会发展作出了中国贡献。

十一载春华秋实，共建“一带一路”为推进中国特色大国外交构建了重要战略支撑，为扩大高水平对外开放提供了重要战略引领。我们以共建“一带一路”为实践平台推动构建人类命运共同体，同多个国家和地区构建双边及区域性命运共同体，使构建人类命运共同体理念深入人心。和150多个国家、30多个国际组织签署共建“一带一路”合作文件，不断扩大合作伙伴关系网。深入推进区域开放，着力优化区域开放布局，实现了沿海开放

与内陆沿边开放相互促进、共同发展，形成了陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。从与30个国家和地区签署23个自贸协定，到稳步扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，从持续缩减外资准入负面清单，到给予所有同中国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇……通过共建“一带一路”，我国对外开放的大门越开越大，开放发展不断开辟新天地。

共建“一带一路”源自中国，成果和机遇属于世界。11年来，共建“一带一路”为促进全球共同发展繁荣开辟了前景光明的人间正道，为促进全球治理体系变革引领了正确前进方向。我们以互联互通为主线，推动一大批标志性项目和惠民生的“小而美”项目落地生根，同共建国家经贸合作水平不断提升，为共建国家民生福祉改善作出重要贡献。雅万高铁让东南亚有了高速铁路，中老铁路助力老挝实现从“陆锁国”到“陆联国”，钱凯港成为南美首个智慧港口和绿色港口，蒙内铁路建设为肯尼亚创造了近5万个就业岗位……这条造福各国、惠及世界

的“幸福路”越走越宽。我们坚持胸怀天下的世界观，促进平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，有力推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。

总结过去，为的是更好走向未来。实践充分证明，共建“一带一路”是中国同世界共享机遇、共谋发展的阳光大道，是通向共同繁荣的机遇之路，是各国共同发展的大舞台，开辟了各国交往的新路径，搭建起国际合作的新框架，汇集着人类共同发展的最大公约数。这一倡议顺潮流、得民心、惠民生、利天下，具有强劲的韧性、旺盛的生命力和广阔的发展前景。

乘历史大势而上，走人间正道致远。当今世界变乱交织，百年变局加速演进，人类社会又一次站在历史的十字路口。坚定“时与势在我们一边”的战略自信，保持“乱云飞渡仍从容”的战略定力，坚定不移推进高质量共建“一带一路”，定能不断拓展中国式现代化发展空间，为推动构建人类命运共同体作出更大贡献。

新华社北京12月3日电

## 醉美“乡”音 留住“乡”韵

(上接第1版)灵动的《小城谣》舞动“乡”韵，柔美的舞姿勾勒出小城风情；乡民歌《梅花坡埋人蕊啦》《我是山里娃》尽显原汁原味的乡土魅力；一曲《the spectre》让喇叭与电音碰撞出新意，现场气氛热烈，台下叫好声不断。

活动现场，市老年大学葫芦丝演奏团的叔叔阿姨们接收到“青春讯号”，热情加入，一曲《月光下的凤尾竹》婉转悠扬，葫芦丝沁人心脾，既展露出传统文化的风姿，又洋溢着不老青春的朝气，为音乐会增添了别样的风华。随后，舞台灯光聚集新生代实

力唱将，唱响《天下》与《追梦赤子心》，尽显青春活力。音乐会尾声，全场齐声合唱经典歌曲《海阔天空》与《光辉岁月》，激昂旋律回荡夜空。

“今天参与到这场音乐会中，我深深地感受到了临汾的激情和活力。现在的临汾不仅新潮，而且时尚。希望大家能多了解乡民歌文化，也希望我们的民歌能走出大山、走得更远。”乡民歌传承人左明科感慨道。

从流行金曲到民谣小调，从激情摇滚到优雅爵士，多元化的音乐风格满足了每一位观众的视听享受。音乐

会还以乡风土文化、“最初中国·文明临汾”三个“十小事”等为内容，设置了互动环节，并向参与群众赠送了乡景区门票、文创产品、特色美食，增加了活动的参与度与趣味性，在“有趣”“有料”中进一步增进了广大市民对乡宁的了解。

音乐会落幕，青春旋律依旧萦绕临汾夜空。共青团乡宁县委书记陈宇平说：“此次音乐会集视听享受、文化传承于一体，尽显乡宁风情底蕴。乡宁的优秀青年们以乡宁之美赋能临汾之美，以乡宁之青春赋能临汾之青春，共同凝聚起‘爱临汾·赢未来’的思想共识，为‘最初中国·文明临汾’十大专项行动贡献青春力量。”

(上接第2版)把握城市“双品质”逻辑，高质量发展向“美”而行。持续巩固提升“全国文明城市、国家园林县城、国家卫生县城”三大“国字号”品牌。大力实施城市“南延北扩”，高标准建成博物馆、规划馆，布展美术馆、相如纪念馆，建成6个城市会客厅，完成十里长廊生态公园、岳秀广场、岳阳园等提质改造，全力打造“双品质建设”山区特色样板城市。心系民生福祉，高质量发展向“实”而行。在去年办好“18+16”民生实事基础上，今年继续实施

“15+15”民生实事。投资近40亿元的国道341线公路改建工程古县段年底通车，长临高速古县连接线照明工程竣工投用，开通全市山区县首条城际公交线路，与市级优质学校联合办学，与外聘医疗专家创办特色科室，建成投用零工市场，在城区设置环卫工人免费爱心早餐点，紧抓秋冬季绿化造林植绿护绿，让古岳大地处处染新绿、焕新颜。坚持“两个至上”，高质量发展向“稳”而行。统筹抓好发展和安全两件大事，聚焦煤矿、森林防火、洗煤、燃

气、危化、消防、地质灾害、道路交通等“1+7+N”重点领域，切实以高水平安全护航高质量发展。

李晶表示，古县将深刻把握市委“五个抓落实”工作要求，围绕市委、市政府具体安排，以近期市委书记李云峰调研古县提出的要求为抓手，以“冬季行动”为契机，聚焦县委“1234”重点工作，脚踏实地、埋头苦干，勇当大岳板块高质量发展全面提质提速排头兵，为临汾加快实现“三个努力成为”目标作出古县新的更大贡献。



尊崇宪法 学习宪法 遵守宪法 维护宪法 运用宪法

## “12·4”国家宪法日

# 大力弘扬宪法精神 推动进一步全面深化改革



2024年12月1日至7日 第七个“宪法宣传周”

临汾日报 社宣

一版责编：武锡刚 校对：孙清清

二版责编：褚晓雷 校对：武雯燕

三版责编：宋海华 校对：刘志霞

## 三部门发文改善停车休息环境、关爱货车司机“急难愁盼”

新华社北京12月4日电(记者 王聿昊 叶昊鸣)记者4日从交通运输部获悉，交通运输部办公厅、人力资源社会保障部办公厅、中华全国总工会办公厅近日印发关于进一步改善停车休息环境关爱货车司机的通知，旨在保障货车司机合法权益，加快推动道路货运行业高质量发展。

交通运输部有关负责人介绍，改善停车休息环境对于提升道路货物运输安全水平、关心关爱从业人员、营造良好的从业就业环境等具有重要意义。

根据通知要求，各地各相关部门将持续开展加油站型“司机之家”建设，探索推进口岸“司机之家”建设，改善高速公路服务区停车休息环境，健全完善货运平台协商调解机制。组织开展关心关爱帮扶活动等，为货车司机提供暖心服务，切实增强货车司机的从业获得感和职业归属感。

## 出租

临汾日报社大楼4层有一间办公用房出租，面积50平方米；裙楼1层一间门面房出租，面积30平方米。有意者请与13663676898联系。

## 中国工商银行股份有限公司吉县支行金融许可证公告

流水:00823799  
发证日期:2024年10月08日  
机构编码: B0001S314100043  
设立日期:2020-01-15  
机构名称:中国工商银行股份有限公司吉县支行  
住所:山西省临汾市吉县昌昌镇新华街中心广场6号楼商舖  
邮政编码:042200  
电话:李向阳 0357-6248157 0357-6248701  
换证原因:更址

中国工商银行股份有限公司临汾分行  
2024年10月17日