

# 为经济社会持续健康发展保驾护航

## ——财政部部长刘昆详解更加积极有为的财政政策

新华社记者 申敏

发展,更好地促进经济平稳运行。

今年,积极的财政政策更加积极有为,还体现在地方政府专项债券的发行使用上。

“今年地方政府新增专项债券达到3.75万亿元。如此大幅度增加政府债券规模,是中央直面疫情冲击,统筹考虑国内外形势作出的重大决策。”刘昆说。

如何管好用好专项债资金?刘昆表示,按照中央要求,结合专项债管理特点和地方实际,考虑从“借、用、管、还”等环节全方位加强管理,最大限度提高资金使用效益。

“财政部门将切实管好用好专项债资金,牢牢守住不发生系统性风险的底线,绝不会为解决短期问题放松风险管控,努力向历史和人民交出一份满意的答卷。”刘昆说。

### “确保财力真正下沉到基层”

发行1万亿元抗疫特别国债,是我国积极应对疫情影响、在特殊之年采取的特殊之举,当前进展如何?

“7月初,扣除省级按规定留用部分后,抗疫特别国债资金已下达至市县基层。”刘昆表示,截至7月30日,抗疫特别国债全部发行完毕。

他介绍,截至7月29日,抗疫特别国债资金中已有5105亿元落实到24199个项目,主要用于基础设施建设和抗疫相关支出。

除了发行1万亿元抗疫特别国债,今年赤字规模也比去年增加1万亿元。为了确保宝贵的财政资金直达市县基层,我国明确建立特殊转移支付机制。

刘昆表示,为具体落实好这项政策,财政部构建起覆盖资金分配、拨付、使用和监管全过程的制度体系。同时,开发了

联通各级财政的直达资金监控系统,实现全链条、全过程监控,坚决防止资金被截留挪用、雁过拔毛,确保财力真正下沉到基层,快速高效发挥作用。

“截至7月29日,实行直达管理的1.7万亿元资金中,省级财政部门已细化下达1.5万亿元,市县财政部门已细化落实到项目1.29万亿元。”刘昆说。

推动财力下沉,是为了增加地方可用财力,更好保障基层运转。

今年以来,受疫情冲击,减税降费等因素影响,财政出现减收,一些基层市县保基本民生、保工资、保运转的“三保”压力加大。

“财政部把兜牢基层‘三保’底线作为今年财政工作的硬任务。”刘昆说,通过加大财力支持,资金直达基层、提高留用比例、加强库款监测、强化监督问责等举措,增强基层“三保”能力。

“总的看,地方财政运行是正常的,是稳定的。”他表示,各级地方也要大力压减一般性支出,真正过紧日子,每一分钱都要花到刀刃上、紧要处。

### “坚持实施更加积极有为的财政政策”

今年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年,也是“十三五”规划收官之年。下半年已经开局,财政政策后续如何发力备受关注。

“财政部将按照党中央决策部署,做到对国之大者心中有数,坚持实施更加积极有为的财政政策,努力实现经济高质量发展的合理增长和质的稳步提升。”刘昆说。

他表示,下一步,财政政策将重点围绕落实“六保”任务发力:

——保居民就业。全面强化就业优先政策,支持做好高校毕业生、农民工、

退役军人等重点人群就业工作。

——保基本民生。做好普惠性、基础性、兜底性民生建设,做好失业人员、高校毕业生、困难群众和退休人员等重点保障,坚决打赢脱贫攻坚战。

——保市场主体。重点支持中小微企业和受疫情影响较大的产业纾困和发展,不折不扣落实落地各项减税降费政策措施,帮助企业保存量、保资金链、保就业岗位。

——保粮食能源安全。构建完善财政支持实施乡村振兴战略的政策体系和体制机制,全力保障粮食和重要农产品供应。

——保产业链供应链稳定。发挥好财政政策的结构性调控优势,支持打通产业链供应链上的“堵点”、补上“断点”,加快推动企业复工复产复市,稳住外贸外资基本盘,保企业生产、稳中国制造。

——保基层运转。加大对地方财力的支持力度,缓解地方收入增长放缓带来的财政支出压力,兜牢兜实“三保”底线。

“越是面对困难,越要坚定信心。”刘昆说,只要认真贯彻落实好党中央决策部署,切实运用好财政工具,积极发挥好财政职能作用,就一定克服疫情影响造成的冲击,应对困难与挑战。

谈及全年财政运行,刘昆称,二季度以来,经济运行逐月好转,生产需求持续回暖,主要指标恢复性增长,积极因素明显增多。在财政收支方面,好的迹象也已经出现,6月份财政收入增幅由负转正,实现了3.2%的同比增长。

“综合来看,我国经济内在向好的基本面没有改变,随着经济的稳步回升,通过努力,我们有信心完成今年财政各项任务目标。”刘昆说。

新华社北京8月6日电

## 权威访谈

今年以来,面对疫情给我国经济社会发展带来前所未有的挑战,积极的财政政策持续发力,更加有为有效,为统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作提供有力支撑。

下半年已经开局,在复杂多变的国内外形势下,更加积极有为的财政政策如何进一步落实?针对社会关注的热点问题,财政部部长刘昆接受了新华社记者采访。

### “进一步加大减税降费政策落实力度”

作为更加积极有为的财政政策重要着力点,今年我国加大了减税降费力度,“放水养鱼”助力市场主体纾困发展,实施情况如何?

刘昆表示,今年以来,面对严峻复杂的形势,在财政收支较为困难的情况下,党中央及时部署出台了一系列减税降费政策,预计全年新增减税降费规模将超过2.5万亿元。

其中,小微企业是减税降费政策重点支持的对象。“在往年基础上,今年我们进一步实施减免缓等措施,进一步加大了小微企业减税降费力度,对小规模纳税人减免增值税,允许小微企业和个体工商户延缓缴纳所得税等,有效缓解了小微企业经营困难,对稳定市场主体、保障就业和民生、稳住经济基本盘发挥了重要作用。”刘昆说。

他表示,下一步,将围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务,进一步加大减税降费政策落实力度,支持市场主体纾困

# 守住粮食安全的命根子

食为政首,地为粮本。耕地是粮食安全的命根子,稳住粮食安全这个压舱石,说到底是要稳住耕地特别是稳住粮食播种面积,并不断提高耕地质量。

粮食安全要“藏粮于地”“藏粮于技”。地之不存,粮将焉附?没有了耕地,“藏粮于技”也就成了空中楼阁。满足14亿人对农产品不断提高的需求,我国现有耕地已接近承载力极限。在工业化、城镇化建设用地上,我国耕地总量呈现减少趋势,自然灾害损毁以及占优补劣、占水田补旱田等,又使耕地质量下降,但国内粮食消费却持续扩大,粮食供求中长期都是“紧平衡”。人要吃饭与耕地有限之间的紧平衡,要求我们时刻绷紧耕地保护这根弦,在保有耕地数量同时,以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点,加快推进高标准农田建设。

上生万物,地发千祥。对我们这个世界人口大国,土生万物,最重要的是生粮食;地发千祥,不长庄稼就不祥。守住粮食安全的命根子,必须坚决遏制耕地“非粮化”趋势,确保谷物基本自给、口粮绝对安全。要遏制耕地“非粮化”,更要防止“非粮化”“非食物化”,耕地主要用于生产粮食和多元化食物,主要耕地尤其是基本农田首先要确保用于粮食生产,全国永久基本农田只能生产粮食作物,三大谷物播种面积只能增不能减。必须纠正把农业生产与生态建设对立起来的倾向,坚决制止一些地区大量占用耕地植树种草、挖人工湖、造湿地的行为。

耕地红线是高压线。全国上下特别是各级领导干部都要强化耕地红线意识,当前要按党中央国务院部署,把农村耕地“八不准”进行到底,落实不打折扣。自然资源部、农业农村部近日警示,农村违法占用耕地建房问题正从局部地区向全国范围、从普通房屋向楼房别墅、从农民自建房向非法出售、从单家独户向有组织实施蔓延;不能让法律制度成了“摆设”“稻草人”,一些地方对土地违法睁一只眼闭一只眼,纵容巧立名目违法占用耕地建房,对此必须以“零容忍”态度依法追究。

新华社北京8月6日电



8月6日,女工在福鼎市佳阳畲族乡佳阳村丁家坪茶园采摘茶青。近年来,福建省福鼎市佳阳畲族乡立足本地优势,大力发展特色农业、蓝色海洋经济和红色畲乡旅游,走出一条富有闽东特色的乡村振兴之路。2019年全年农民人均可支配收入17660元。

## 车桥战役使数十万群众获解放,如今的车桥镇——幸福生活再上新台阶

人民日报记者 申琳

### 铭记抗战历史 弘扬民族精神

淮安区车桥镇,位于江苏省淮安市与盐城市之间,是一座历史上负有盛名的商贸古镇,因“五桥十三庵,一百零八巷”而享有“苏北小南京”的美誉。如今,镇区人口有4万多人,沿街商铺林立。

76年前,这里曾发生过一场著名的战役——车桥战役。新四军一师在师长粟裕、副师长叶飞的指挥下,以5个团的兵力,共歼灭日、伪军近千名,成为我军抗战史上“攻点打援”的经典战例。

站在车桥镇宽阔的富福北路上,一侧是热闹闹闹的商铺,一侧是静悄悄的广场,叶飞将军手书的“车桥战役英烈永垂不朽”的纪念碑巍然屹立。这里,就是初建于1976年的车桥战役烈士陵园,如今已改造为开放式的车桥战役纪念馆。

纪念馆办公室副主任曹晓平,1994年起就在这里做讲解工作。车桥战役陈列室里泛黄的图文资料,娓娓的讲解,把我们带回到那个战火纷飞的日子……

当时的车桥镇,位于江苏中、苏北、淮南、淮北四个解放区之间。日军野战部队山泽大队在此驻扎,修筑了坚固的工事,

镇区一共构筑了53座碉堡,易守难攻。据1976年粟裕同志组织整理的《车桥战役简要经过》介绍:1944年3月,新四军一师(兼苏中军区)为扩大解放区,进一步打通苏中与苏北、淮南、淮北解放区的联系,粉碎敌寇的“扩展清乡”和“强化屯垦”计划,有利于部队整训和干部整风,于是在淮安、宝应以东的车桥地区,对敌发动进攻。

战役于1944年3月5日1时50分打响,首先进攻车桥据点。我军迅速歼灭外壕、突破土圩,分割包围敌碉堡群。3月7日,车桥残敌狼烟逃窜,战役胜利结束,“淮安、宝应以东地区全部为我控制,在敌寇奴役下的几十万人民群众获得了解放”。

车桥战役中,新四军一师一团排长陈永兴、倪吉寿等53位同志英勇牺牲,另有185位同志光荣负伤,日本反战同盟苏中支部孙野觉在参加火线喊话时被冷枪击中,英勇牺牲。

巍巍纪念碑前,有两座护碑亭,其中左侧亭内石碑上雕刻着烈士的英名,当时留下姓名的只有42人。曹晓平介绍,前些年当地整理史料,又发现了一名烈士的名字,叫张性柔。“几十年过去了,车桥人永远不会忘记为了民族解放、人民幸福牺牲的烈士们!”

离开纪念馆,我们赶往车桥战役

“打援”的阵地芦家滩。一座巨石形如大刀,上书一行鲜红的大字:“车桥战役芦家滩阻击战遗址”。遗址碑后,有丛生的芦苇、葱郁的林木;遗址碑前,是一望无际碧绿的稻田、实实地,去年通车的徐州到淮安的高铁呼啸而过……镇上的农业干部介绍,自从前些年镇里推广灾实种植,如今全镇灾实田已有2万多亩,亩均收入三四千元。

在芦家滩阻击战遗址旁边,一个规划完备的农民集中居住区正在施工,当地一知名教育集团开办的一所学校已初具规模。淮安区委宣传部的同志介绍,在苏北地区正在推进的农村住房改造中,车桥镇三庄村在全市率先启动整村搬迁,集中居住小区三庄佳苑有望在今年年底交付,届时三庄村300余户农民将喜迁新居。

三庄村党支部书记杨宝军带我们参观主体已完工的三庄佳苑:37栋建筑,32栋是居民楼,根据村民需要设计有4个大小不同户型;其余5栋,有村综合服务中心、超市,还有医养一体的居家养老中心……不远处是功能完善的卫生服务中心。“城里医院能做的CT、核磁共振等检查,我们这里都可以做!”杨宝军说,车桥人的幸福生活,还要上个新台阶。

原载8月6日《人民日报》



8月6日,在河北省内丘县邢窑文化体验馆,工作人员为小学生们讲解邢白瓷知识。暑假期间,河北省内丘县邢窑文化体验馆面向中小學生免費開放,讓學生們近距離了解當地邢白瓷文化、體驗邢白瓷燒制工藝。

新华社记者 朱旭东 摄

## 新闻荟萃

# 农发行成功发行43亿元境外人民币政策性金融债

新华社北京8月6日电(记者 侯雪静)农发行日前成功发行境外3年期、5年期固定利率人民币债券,规模分别为25亿元、18亿元,合计43亿元。这是国家发改委批复农发行2020年度境外发债新额度下的首单发行,也是继今年财政部在境外首次发行国债后境外资本市场迎来的第一笔人民币政策性金融债。

农发行有关负责人表示,此次原计划两个期限品种发行总规模不超过30亿元,但订单簿峰值一度超过114亿元,认购倍率达3.82倍,为此追加发行13亿元,反映了中国债券的高收益性和稳定性对全球投资者的吸引力。本次发债募集资金主要用于支持构建以国内大循

环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,重点是巩固扩大疫情防控和经济社会发展成果,推进乡村振兴重点领域发展。

据了解,农发行接下来将积极打造农发债境内外双循环新发展格局,立足国内大循环,丰富债券品种,拓宽发行渠道、创新特色债券、完善市场体系,引导各类资金直达“三农”实体经济;优化国际循环,通过参与支持“债券通”启动发展、创新发行各类引领市场的高品质债券、推动基础设施建设等促进境内外市场互联互通,引导全球各类资金在中国“三农”领域实现优化配置,让全球投资者共享中国经济发展成果。

## 财险业高质量发展三年行动方案出炉

新华社北京8月5日电(记者 谭晓晓)银保监会5日发布《推动财产保险业高质量发展三年行动方案(2020—2022年)》,这是银保监会成立以来首次对财险业发展和监管出台规划,具有重要指导意义。

据介绍,近年来财险市场由高速增长向高质量发展转变,财险监管工作从功能监管向机构、功能监管并重转型,对财险市场发展加强顶层设计与整体规划,对监管工作进行谋篇布局更为必要和迫切。

方案明确,到2022年,财险业保持平稳较快增长,保障水平、服务能力和资本实力进一步增强,基本实现财险公司偿付能力充足率均达标,风险综合评级均在B类以上,推动形成结构合理、

功能完备、治理科学、竞争有序的财险市场体系。

方案要求,推动行业向精细化、科技化、现代化转型发展,改进业态模式,深耕细分市场,推动服务创新,提升数字科技水平,完善公司治理体系,增强保险服务国民经济和社会民生能力,引导保险公司服务国家重大战略实施,支持社会治理体系建设,保障国民经济产业发展。

方案提出,提升行业对外开放水平和国际影响力,落实金融业对外开放重大举措,支持财险公司“走出去”,加快再保险市场发展。

下一步,银保监会将指导各银保监局、财险公司结合实际,研究制定配套措施,明确责任分工和时间安排,确保各项工作落实到位。

## 5G新阅读体验中心将落户国家图书馆

新华社北京8月6日电(记者 史竞男)感受漫画书转瞬间成为全景视频,目睹在废墟上“重建”圆明园,“云逛”图书馆,“云鉴”镇馆之宝,“云赏”图书……这些正在变成现实。国家图书馆与中国图书进出口(集团)总公司6日在京签署战略合作协议,携手打造基于5G、全景视频、全息影像等新技术的新阅读模式,引领阅读新风尚。

签约仪式现场设立了5G新阅读体验区,展现了数字技术打造的“身临其境、浸在眼前”的全景展厅。据介绍,国家图书馆5G新阅读体验中心将在年内落成,届时,读者走进国图的全景展厅,

置身三面超高清大屏环绕的全景空间,将获得沉浸感更强、画面更真实的全维度体验。

国家图书馆馆长饶权表示,将努力为群众提供基于云端的全媒体、多终端、智能化协同服务,打造嵌入公众日常生活的交互式学习、阅读和交流共享空间,更好实现高质量公共文化服务的全域覆盖与全民共享。

图公司执行董事、党委书记张纪臣表示,通过在5G新阅读、知识服务、数字资源战略保存等方面开展合作,建立多元复合型的知识空间,提供智慧服务,更好满足人民群众多层次多样化的阅读需求。

今年以来,疫情对稳就业带来较大冲击。“当前,杭州市就业形势逐步回稳,但就业压力依然存在,亟待优化公共就业服务。”杭州市人力资源和社会保障局有关负责人说。

据了解,杭州市政府将公共就业服务纳入政府购买服务指导性目录,支持人力资源机构、社会组织等提供专业化公共就业创业服务,鼓励社会组织等承接基层基本公共就业服务。

本版责编:李雄

本版校对:屈晓琳