

紧扣发展思路 着力六大领域

全面加快省域副中心城市建设步伐

● 邓毅

省委将临汾确定为省域副中心城市的战略定位,对我市优化城镇空间布局、提升区域综合竞争实力、实现高质量转型发展具有重大意义。我们必须牢牢抓住这一战略牵引,紧扣市委“一三四三”工作思路,向改革要动力,向创新要活力,找准主攻方向,着力六大领域,全面加快省域副中心城市建设步伐。

一、打造优势主导产业,夯实省域副中心城市发展实力

主导产业是区域产业的核心,主导产业的升级是实现区域产业结构升级的主要动力。就全市资源禀赋、历史沿革、发展基础、经营效果等多方面综合而言,铸造与文旅这两大产业比较优势明显。仅在尧都、侯马、襄汾、翼城和洪洞五个县域就分布有40余家规模较大的铸造企业,特别是山西华翔集团2020年3月成功入选“全国高端铸造国家专业化众创空间”,实现了山西“国字号”专业化众创空间“零”的突破,这充分说明临汾铸造产业在全省乃至全国都具有一定的影响力和竞争力。临汾文化旅游资源丰富,文旅产业作为增长最快、潜力最大的产业,近三年旅游总收入的年均增速达到27.4%,2019年全市全年接待国内外游客8346.88万人次,实现旅游总收入768亿元,有力带动了全市经济快速发展,有效促进了全市产业结构优化。我们要立足优势,按照“阶段不能逾越,台阶不能跨越”的重要论断,持续发力久久为功,真正把铸造、文旅两大产业做优做强,夯实省域副中心城市建设的产业根基。

二、打造一流创新生态,激发省域副中心城市内生动力

习近平总书记强调,“发展是第一要务,人才是第一资源,创新是第一动力”。目前临汾市创新能力还存在很大短板,根据《2018年中国城市统计年鉴》数据,全市从事研究与试验发展的工作人员较

少,经费的支出也相对较低,RD经费投入强度仅有0.44%,大幅低于0.95%的全省平均水平,创新能力不足、创新生态不良成为导致经济转型发展受限、传统产业和特色产业优势难以发挥作用的重要原因。我们必须按照省委打造一流创新生态的部署要求,深入贯彻落实全省科学技术大会精神,通过物质激励和精神激励营造“崇尚创新、宽容失败”的社会文化氛围,形成人人参与创新、支持创新、推动创新的生动局面,让创新成为一种价值取向、生活方式和精神追求,全面形成以创新为引领的经济体系和发展方式,充分激发省域副中心城市建设的内生动力。

三、打造新型枢纽经济,增强省域副中心城市辐射能力

在一定时期,临汾境内南同蒲铁路、侯西铁路、侯马铁路、大运高速公路、青兰高速公路横连东西、纵贯南北,交通网络的区位优势让临汾发展成了晋南人才、物流、信息等资源要素的重要汇聚地。随着经济发展新的态势,以“铁公机”为代表的立体交通网络优势日新月异,临汾机场与临汾西站的规模、线路都与省内其他地市拉开了一定的差距,制约了临汾的进一步发展。2018年《国家物流枢纽布局和建设规划》确定了41个陆港型国家物流枢纽承载城市,山西仅有太原、大同、临汾三个城市上榜,这为临汾重塑区位优势,打造新型枢纽经济提供了机遇。我们要迅速提升高速铁路与航空产业发展水平,织密立体交通网络,补齐交通短板;利用关中西部城市群和晋陕豫黄河金三角深入开展区域合作,加强与太原、西安、郑州三个省会城市的经济互动;充分发挥物流枢纽辐射广、成本低、效率高的优势,吸引人才、物等要素集聚,带动区域产业集聚发展,打造形成各种要素大聚集、大流通、大交易的新

型枢纽经济,不断增强省域副中心城市的辐射能力。

四、打造现代金融体系,提升省域副中心城市发展支撑力

金融是现代经济的核心,经济发达地区大都是金融发展程度高的地区。临汾银行机构设置比较完善,社会融资规模对经济贡献度较高,信贷资金调节经济转型的契合度较好,在一定程度上为打造省域金融次中心提供了较好的基础。但同时也要认识到,银行机构“一枝独大”,间接融资比例过高、直接融资渠道不畅、金融业务缺乏区域特色、普惠性金融发展不足等仍是制约临汾金融体系服务功能发挥的客观因素。这就要求我们做好顶层设计,加大政策支持力度,建立推进金融产品创新、提升服务质量的激励机制,优化金融发展的体制机制环境,激发金融市场主体活力,完善现代金融体系,扩大临汾在晋南乃至晋陕豫黄河金三角区域的金融影响力,为建设省域副中心城市提供强有力的发展支撑。

五、打造临汾城市品牌,彰显省域副中心城市魅力

一座城市是否拥有鲜明的个性形象与有名的城市品牌,已成为当前城市综合实力和区域竞争力的象征与标志。可以说,品牌就是城市竞争力的关键,品牌竞争就是城市竞争的制高点。市委提出“三分建、七分管”的城市经营理念,就是提升临汾区域中心城市综合承载能力、打造临汾城市品牌的有效途径。去年以来,全市上下深入开展靓城提质“三大行动”,对全市12个主干道进行了“三拆、三下、三进”的综合治理,今年又出台了《2020年临汾市靓城提质“三大行动”深化提质实施方案》,一大批长期阻碍城市发展的顽疾被彻底根除,获得社会舆论的一致好评,城市的形象也大为改观。在打造省域副中心城市的过程

中,我们必须一以贯之地把城市管理工作置于提升城市形象、改善人居环境的视野中来思考,把提升市民幸福指数作为城市建设和管理工作的第一标准,以增强群众获得感为核心,不断补齐城市基础设施建设短板,进一步完善城市功能、塑造城市个性、提升城市内涵,努力建设一个环境优美、宜居宜业、充满人文关怀的城市,形成独具临汾特色的城市品牌。

六、打造最优营商环境,增强省域副中心城市要素集聚

城市综合竞争力的强弱,不仅受地理环境、资源禀赋、基础设施等硬件资源的影响,更受营商环境这一软件资源的约束。优良的营商环境是生产要素集聚的洼地、人才向往的高地,经营成本降低的盆地和经济效益提高的福地。哪里就会聚集更多的生产要素,经济就能迸发出活力,产生出效益,从而在激烈的城市竞争中占得先机。近年来,我市以提高服务效率、提升政务服务为重点,扎实推进相对集中行政审批权改革,全面开启“一枚印章管审批”政务服务模式,进一步压缩企业开办时间,深入推进证照分离改革,持续推进“多证合一”,深化企业简易注销改革,全面落实国家减税降费政策,从体制机制上解决困扰企业和群众办事的难点、痛点和堵点,深入推进营商环境优化取得了积极成效。但是,对标中央要求,对标发达地区做法,对接国际通行的投资贸易规则,还存在很大的差距。我们必须牢固树立服务型政府的理念,强化服务意识和责任意识,通过强有力的执行和创新性的实践,进一步提升政务服务效率,将优化政务服务的软环境变为提升经济发展的硬实力,为临汾省域副中心城市提供强有力的要素保障。

(作者单位:临汾市委政策研究室)

开启全面建设社会主义现代化国家新征程

——关于新时代坚持和发展中国特色社会主义的战略安排(一)

1. 建设社会主义现代化强国是我们党确立的伟大目标

(50)建设社会主义现代化强国,实现中华民族伟大复兴,是中华民族的最高利益和根本利益。我们党领导中国人民进行的一切奋斗,归根到底都是为了实现这一伟大目标。

新中国成立以后,我们党对社会主义现代化建设进行了艰辛探索。毛泽东同志提出,我们的任务“就是要安下心来,使我们可以建设我们国家现代化的工业、现代化的农业、现代化的科学文化和现代化的国防”。进入改革开放历史新时期,邓小平同志根据新的实际和历史经验确立了我国实现社会主义现代化的正确道路。他指出:“我们从八十年代的第一年开始,就必须一天也不耽误,专心致志地、聚精会神地搞四个现代化建设。”“我们党在现阶段的政治路线,概括地说,就是一心一意地搞四个现代化。这件事情,任何时候都不要受干扰,必须坚定不移地、一心一意地干下去。”“改革开放以来党的历次全国代表大会,都对推进社会主义现代化建设作出战略部署。在实践探索中,我们党取得了加快实现现代化、巩固和发展社会主义的一系列重大成果,极大推进了社会主义现代化建设的历史进程。

在新时代,围绕如何全面建设社会主义现代化这一重大问题,习近平总书记提出了一系列新思想新观点新要求。他指出,实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴是坚持和发展中国特色社会主义的总任务,要在全面建成小康社会的基础上,分两步走全面建成社会主义现代化强国。他强调,“现代化的本质是人的现代化”,“我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化”,“要推进国家治理体系和治理能力现代化”,“要在坚持以经济建设为中心的同时,全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,促进现代化建设各个环节、各个方面协调发展”,等等。这些重大战略思想、重大理论观点、重大工作部署,极大深化了我们党对社会主义现代化建设规律的认识,有力指导和推动了我国社会主义现代化建设迈出坚实步伐。

(51)我国现代化同西方发达国家有很大不同。西方发达国家是一个“串联式”的发展过程,工业化、城镇化、农业现代化、信息化顺序发展,发展到目前水平用了二百多年时间。我们要后来居上,决定了我国发展必然是一个“并联式”的过程,工业化、信息化、城镇化、农业现代化是叠加发展的。新中国成立以来特别是改革开放以来,我国用几十年的时间,在发展的很多方面走过了西方发达国家上百人甚至数百年的发展历程。中国人民的成功实践昭示世人,通向现代化的道路不止一条,只要找准正确方向、驰而不息,条条大路通罗马。

中国实现现代化,是人类历史上前所未有的大变革。在人类现代化进程中,实现工业化的国家不超过三十个、人口不超过十亿。我们这个世界上最发展中国实现了现代化,意味着比现在所有发达国家人口总和还要多的中国人民将进入现代化行列,其影响将是世界性的。当我国成为世界上第一个不是走资本主义道路,而是走社会主义道路成功建成的现代化强国时,我们党领导人民在中国进行的伟大社会革命将更加充分地显示出其历史意义。

(据《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》)

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

坚决破除形式主义 持续为基层松绑减负

● 马若云

党的十八大以来,习近平总书记就加强党的作风建设、力戒形式主义作出了一系列重要指示,要求全党充分认识形式主义的长期性、复杂性、多样性、变异性,坚决与之作斗争。党中央坚决贯彻习近平总书记重要指示精神,连续两年下发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》等重要文件,释放持续解决困扰基层形式主义问题的强烈信号。

今年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年。脱贫攻坚要全面收官,原本就有不少硬仗要打,再加上新冠肺炎疫情,各项工作任务更重、时间更紧、压力更大,更加需要坚决破除形式主义,充分调动各级党委政府和广大党员干部的积极性、主动性、创造性,把干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来,激励广大干部担当作为、不懈奋斗。

强化理论武装,筑牢破除形式主义的思想根基。党员干部的思想政治素质直接关系到党的作风和事业发展。一些党员干部身上之所以长期存在形式主义等问题,根源就在于党性不纯、政绩观错位。各级党员干部要深入学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,认真学习习近平总书记关于力戒形式主义重要论述,把理论学习的成效体现到坚定理想信念、增强党性修养、提高工作能力、改进工作作风、推动党的事业发展上,在工作中自觉坚持实事求是的思想路线,牢固树立正确政绩观,切实把对上负责与对下负责统一起来,决不做自以为领导满意却让群众失望的事。

抓住关键少数,形成破除形式主义的示范效应。习近平总书记指出,基层的形式主义,根源不在下面,而是上行下效。上面有官僚主义的要求,下面就会有形式主义的应对。坚决破除形式主义,领导干部决不能置身事外当“旁观者”,而要走在前列当“践行者”,真正身体力行、率先垂范。各级领导干部要把自己摆进去,从贯彻落实党的路线方针政策、党中央重大决策部署,到个人学习、调查研究、督查考核、起草文件、召

开会议等各个方面,主动查摆、带头整改,形成“头雁效应”。要大力弘扬真抓实干作风,推进工作要实打实、硬碰硬,解决问题要雷厉风行、见底见效,面对难题要敢抓敢管、敢于担责,努力在求深、求实、求细、求准、求效上下功夫,力戒搞形式、走过场,不给基层增加负担。

强化责任落实,压实破除形式主义的两个责任。整治形式主义,落实好“两个责任”是关键。各级党委(党组)要切实履行主体责任,站在“两个维护”的高度,把整治形式主义作为一项重要的政治责任,切实在工作谋划、工作落实全过程发挥主体作用,一级做给一级看、抓好本级带下级,全面了解情况,紧盯新动向、新表现,拿出有效管用的整治措施,及时发现和督促解决阶段性、典型性问题。各级纪检监察机关要积极履行监督责任,把反对形式主义作为日常监督重点,抓早抓小防微杜渐,坚持实事求是,贯通运用监督执纪“四种形态”,把“三个区分开来”的要求具体化、精准化,精准发现问题,精准量纪执纪,对形式主义典型问题点名道姓通报曝光,形成强烈震慑。

健全完善制度,形成破除形式主义的长效机制。形式主义、官僚主义是一种顽症痼疾,极易反弹回潮。要深入贯彻落实十九届四中全会精神,站在推进国家治理体系和治理能力现代化的高度,加强制度建设,形成不敢、不能、不想搞形式主义的长效机制。要加强调查研究,针对普遍性、苗头性、倾向性问题,分析问题产生的根源,建立有效管用的长效机制,固化集中整治成果,结合机构改革,制定权力边界清晰、责任具体明确、权责匹配衔接、符合政策规定的权力清单和责任清单,避免产生职能交叉、权责不清、推诿扯皮等问题。要健全完善考核评价体系,突出党中央决策部署的贯彻执行情况,科学合理设置指标,改进督查考核办法和方式,不断增强督查考核工作的科学性、针对性、实效性。要完善干部选拔任用制度,科学精准识别干部,在重大斗争中考察识别干部,把“愿作为、能作为、善作为”的干部选拔出来,关心关爱干部,激励干部担当作为。(作者单位:临汾市委政策研究室)

唯有实在 方能成才

● 王越楠

青春由磨砺而出彩,人生因奋斗而升华。新时代是奋斗者的时代,新时代的大学生村官想要有所贡献,须凡事将“实在”放在工作首位,唯有实在方显对党忠诚、为民着想、责任担当的胸怀。唯有实在,才能练出踏实做事、坦荡做人的成长经历。唯有实在,才能成为组织放心、群众拥护、德才兼备的栋梁之材。

要实说在话。大学生村官在农村锻炼,学会与村民沟通说话是一门技巧,既要讲透方针路线,还不能用官腔官调;既要把话说到群众心里,还不能把话说过头;既要政策讲清楚,还不能脱离实际空话连篇。要学会村民愿意听、容易懂、能入心的沟通技巧,就要深入到群众中去,与村民同吃同住同劳动。在日常生活中,要学习群众的语言,群众的表达方式和地方特有的语言幽默,从而打破沟通障碍。让村民在工作交往中能感受到这些话不仅实在可行,而且通俗易懂,不仅道理深刻,而且言简意赅,更重要的是让基层群众在听了这些实在话后,增强信任感。

要办实在事。办实在事是大学生村官驻村期间的必要考核项目。怎么办、怎么办?达到什么效果是考验村官能力的依据。要办就要办群众急需的事,群众想办而未办成的事,为村民谋长远利益和有利于经济发展的大事。切忌盲目决策、劳民伤财、坑害百姓的现象。比如一些面子工程,形象工程不仅影响了村官在群众中的威信,同时极大败坏党风、政风,伤害了民心,后果十分严重。

要讲实在理。在农村工作生活,经常会遇到一些需要及时出面调解的矛盾,容

易的可能当场予以调解,但多年积累的棘手矛盾就难以在短时间内平息,这就需要一遍遍、一趟趟地上门做工作,既要宣传法治理念,又要讲村规民约,还要说理不偏不向,让各方心服口服、握手言欢。同时,在日常工作中要善于发现矛盾、解决矛盾,经常用群众身边的真实案例进行普法宣传,让群众辨是非、明大理,搞好现代化乡村治理,达到乡村全面振兴。

要出实在招。在边远乡村,农民有丰富的农村生活经验,容易凭经验从事农业生产,但在科学种植、养殖、精深加工方面缺乏知识,在市场、营销、品牌等环节上意识不强,容易造成丰产不丰收、产品不对路的矛盾。在其他方面,也会存在许多困难和困惑。遇到此类情况,大学生村官就要发挥聪明才智和专业技能,依靠科技帮助村里出主意、想办法、支实招。根据村情各异、户情百态的状况,精准施策、精准支招,做到招招见效,从而让群众逐渐变成相信科技、学习科技、掌握科技的新农民。

要做实在人。在农村担任村官,要得到群众的支持和拥护,不仅靠的是知识多、见识广、能说会道,更要让农民认识到你是个厚道实在、可以信任的人。不论是工作还是日常行为中,要处处发挥带头作用,甘愿吃苦奉献,真正为群众服务,从心底里同村民建立起浓厚的感情,学习他们的质朴善良,把自己锻造成为一名群众公认的实在人。

思想随笔

把握“五个关键”环节 做好巡察“后半篇文章”

● 郭洪虎

习近平总书记强调,巡视发现问题目的是解决问题,发现问题不解决,比不巡视的效果还坏。市县巡察是党的巡视工作重要组成部分,巡察成果运用事关巡察制度严肃性和生命力。扎实做好市县巡察“后半篇文章”,必须抓住关键环节和重点任务,牵住巡察整改责任的“牛鼻子”,坚持人民本位,强化成果运用,贯通融合形成合力,标本兼治推动问题整改见底见效。

一、切实提高政治站位

巡察是政治巡察,抓紧抓实巡察整改是重要的政治任务。习近平总书记强调,巡视整改是检验“四个意识”的试金石,巡视整改不落实,就是对党不忠诚,对人民不负责。被巡察党组织要进一步提高政治站位,自觉把整改责任担在肩上,把整改任务落实在行动上,把巡视巡察整改作为推进全面从严治党、推动整体工作的重要契机和抓手,以抓好巡视巡察整改的实际行动践行

“两个维护”。

二、夯实整改主体责任

巡察整改是被巡察党组织落实全面从严治党主体责任的重要内容。被巡察党组织是巡察整改的责任主体,被巡察党组织主要负责人是落实整改工作第一责任人。要夯实党委(党组)整改主体责任,落实巡察整改方案,彰显党组织政治属性;充分发扬钉钉子精神,这个落实“三清单”整改重点任务、阶段任务和长期任务,体现党组织政治责任。要夯实党委(党组)书记第一责任人责任,种好自己的“责任田”,把巡察整改作为分内之事。重要工作亲自部署,重要环节亲自过问,重要情况亲自协调,重要问题亲自督办,不能当“甩手掌柜”,不能把整改简单地推给纪检监察和组织部门,保证整改不落空、不走样、不拖延。

三、坚持以人民为中心

巡察发现的问题就在群众身边,是否

整改到位,效果怎么样,群众看得到、感受到。巡察整改要坚持以人民为中心,把巡察整改和践行全心全意为人民服务的宗旨意识高度统一起来,把党性和人民性高度统一起来,坚决站稳党性和人民立场。充分发挥立行立改和边巡边改的震慑作用,让广大干部群众亲眼目睹,亲身感受巡察威力,厚植党的执政根基和群众基础,通过推动解决群众关切的身边事“小问题”,赢得民心向背的“大政治”。

四、注重整改标本兼治

推动改革、促进发展是巡视方针的重要组成。要把巡察整改作为分内之事。重要工作亲自部署,重要环节亲自过问,重要情况亲自协调,重要问题亲自督办,不能当“甩手掌柜”,不能把整改简单地推给纪检监察和组织部门,保证整改不落空、不走样、不拖延。既要抓紧“治标”,切实解决问题,认真处置线索;又要注重“治本”,着眼管长远、见长效,完善体制机制,通过改革和创新,一体构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机

制,规范权力运行,深化标本兼治。

五、贯通融合形成合力

习近平总书记明确要求,纪检监察机关和组织部门要担起巡视整改日常监督责任。这是党中央强化巡视整改的重大创新举措,为落实巡察整改工作指明了方向。要强化巡察整改日常监督,贯通纪律监督、监察监督、派驻监督和巡察监督,构建监督闭环,形成整改合力,产生综合效应,强化成果运用。把督促整改作为纪检监察机关日常监督的重要内容,紧盯关键环节,查找薄弱环节,持续跟踪督办,做实做细纪检监察机关日常监督。把督促整改与组织部门选人用人、基层党建工作相结合,把巡察整改与组织部门选人用人、基层党建等工作结合起来,为巡察整改落实提供坚实的保障,推动被巡察党组织涵养风清气正的良好政治生态。(作者系市委巡察办副主任)



学习与探讨

莽莽岩石映秀色

李慧摄

本刊邮箱:lfrbztbjs@163.com 本版责编:郭霞 本版校对:霍艳娟